

每日养老资讯

2017年10月23日·星期一

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河南：洛阳推动健康养老旅游融合发展，跨界融合绘新景	4
江苏：泰州 2020 年社区居家养老服务覆盖率将达 95%	5
江苏：五年砥砺前行，政策创制成果丰硕	5
云南：曲靖市出台老龄产业发展“十三五”规划	6
养老服务国家标准上路，迈出老有所养的一大步	7
在应对人口老龄化中构建养老服务体系	7
五部委回应民生关切，基本养老保险全国统筹明年起步	8
什么是《农村社会养老保险基本方案》信息	10
李兴会：贫困互助，养老模式探索下的智慧与创新	12
养老机构老年人可获定制服务	12
内地养老问题受中央重视，力推老龄产业展民生温度	14
代表聚焦养老就业社会保障：如何让人民的获得感、幸福感更充实	15
2017 年全国“老有所为”先进典型人物推选结果公布	16
热点新闻	17
黄树贤出席满足人民新期待保障改善民生记者招待会	17
新版《药典临床用药须知》面世	18
政策法规	19
上海市民政局关于本市公建养老服务设施委托社会力量运营的指导意见（试行）	19
养老研究	21
基本养老保险 20 年全覆盖	21
论养老刚需两大特征与机构养老	24
科学评估，铁腕执法，强力推动养老机构消防安全整治工作——四平市养老消防设施整治亮点工作	30
养老机构建设的 PPP 融资模式研究	32
养老类型	37
河南焦作尝试众筹养老模式“慈善幸福院”免费提供养老服务	37
湖南：湘江新区建大型养老园，实施专业化医养结合模式	37
养老产业	38
山东：烟台“老博会”27 日开幕，促养老健康产业融合发展	38
四川：2017 年“敬老月”活动荟萃	38
我国养老产业居世界前列	40
人口老龄化有解：社区居民身边的“居家养老院”	41
养老培训	42
江苏：南京举行养老护理技能大赛，照料老人绝非想的那样容易	42
中华孝道	43
山东：烟台市政府副市长张波走访慰问养老机构和百岁老人	43

江西：南昌市百岁老人突破 200 位.....	43
四川：阿坝州开展“关爱老年人·欢庆十九大”敬老月宣传活动.....	43
健康管理	44
不是什么人都适合爬山！登高赏景时，这些健康常识不能忘.....	44
养老金融	45
中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用在“探索未来——《养老金管理的未来》新书发布会”上的发言实录.....	45
社会保障	46
养老保险全国统筹怎么办？养老金够不够用？人社部长给出明确措施.....	46
我国养老保险覆盖超过 9 亿人.....	47
我国老年人口突破 2.3 亿，养老保险抚养比降至 2.8 比 1.....	49
延迟退休激发保险需求，重阳规划养老助享晚年.....	50
全国养老金统筹明年“兑现”.....	51
养老金连涨继续，马上将有 1 亿人受益.....	52
快乐生活	53
第二届安徽省老年文化艺术节闭幕式暨汇报演出成功举行.....	53
政府购买服务	54
广东：花城街居家养老综合服务采购项目的中标、成交公告.....	54
河南：洛阳市养老康复中心老年养护楼康复器材采购项目招标公告.....	55
广西：珠海市平沙镇社会建设办公室平沙镇居家养老服务示范中心服务项目公开招标公告.....	58
海南：儋州市民政局向社会组织购买社区居家养老服务项目竞争性谈判公告废标公告/流标公告.....	59
北京市平谷区民政局平谷区养老服务指导中心装修改造工程中标公告.....	60
黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目公开招标公告.....	61
广东：广州市轻工高级技工学校健康服务与管理（养老方向）专业建设项目更正公告.....	63
广东：广州市轻工高级技工学校健康服务与管理（养老方向）专业建设项目(项目编号：0702-1741CITC7162)中标结果公告.....	63
广东：广州市白云区太和镇人民政府广州市白云区太和镇 2017-2020 年度社区居家养老综合服务（CLPSP17GZ07ZC43）的中标公告.....	65
北京市平谷区民政局平谷区养老服务指导中心装修改造工程.....	66
关于我们	67
联系我们	69

养老视点

河南：洛阳推动健康养老旅游融合发展，跨界融合绘新景

今年十一假期，以养生、度假、温泉等为代表的健康养老旅游产品，成为我市旅游市场的新亮点。推动健康养老旅游融合发展，既可以扩大有效供给，顺应市场需求，又可兼顾推进全域旅游和健康养老产业开发，促进旅游业转型升级。去年，国家旅游局将“康养旅游”确立为新的旅游方式，纳入我国旅游发展战略。近年，我市依托生态资源和医疗资源优势，加大优势医疗资源整合力度，大力推进医养结合、智慧养老城市建设，积极推动健康养老旅游融合发展，打造全国知名休闲度假健康养老基地。

医养结合打通健康养老“最后一公里”

“年纪大了，就想有个既能看病又能养老的地方。”市民张女士身患帕金森病，常常要往返于养老院和医院之间。来到洛阳中隧医院的康乐养老中心后，她的难题迎刃而解。

洛阳中隧医院原是一家企业职工医院，2010年10月成立康乐养老中心，为家庭不能护理的患者提供医疗、康复、护理等服务，转型走医养结合道路。同时，该院与郑州大学附属洛阳中心医院、河南科技大学第二附属医院等签订技术服务协议，一些突发疾病的老年人还可享受特殊就诊绿色通道服务。积极推进养老机构就近与医疗机构合作，组建“医养联合体”；鼓励三级甲等医院与周边养老机构签订合作协议，建立医养结合长期合作关系；依托社区养老服务中心，联合社区卫生服务中心，发展社区和居家健康养老服务……作为首批国家级医养结合试点城市，近年，我市积极探索医养结合新型养老模式，采取内设植入、签约合作等方式，不断提升养老机构和社区养老服务中心医疗服务功能，打通健康养老“最后一公里”。为加快医养结合步伐，今年6月，我市印发《洛阳市促进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，明确到2018年年底，全市所有县(市)区开展医养结合试点工作；到2020年年底，我市医养结合服务体系基本建成。

“互联网+”让养老服务更“智慧”

自去年年初勤政苑社区智慧养老服务中心运营以来，84岁的张翠芳每天都会去这里看书、唱歌、聊天。更让她满意的是，服务中心有一套先进设备，能记录她每次体检的信息，如果想找北京大医院的专家提供诊疗服务，还能通过网络进行预约。这套先进设备，是勤政苑社区智慧养老服务中心的远程医疗服务设备。该中心与北京宣武医院、解放军301医院等合作，这些医院的专家可通过网络远程为社区老年人诊断病情。在社区体检的信息还能直接传送给专家，为诊断病情提供依据。社区智慧养老服务中心是我市“互联网+养老”工作的一个缩影。截至去年年底，我市已建成11个社区智慧养老服务中心。今年年底前，我市各县(市)区至少要建成1个社区智慧养老服务中心。届时，除了向社区老年人提供休闲娱乐、日间照料、康复治疗等基本服务，社区智慧养老服务中心还提供电子健康档案、远程医疗等服务。拨打我市居家养老服务平台的“12349”热线，告知接线员自己所需的日常生活物品，当天就会送上门，价格比超市低5%至10%。一个电话免去了奔波比价的麻烦。如今，“12349”热线已经成为我市不少老年人最常拨的电话号码。近年，我市着力推动养老服务理念、方式、技能创新，在全省率先由民间资本建设运营12349居家养老服务平台。目前，该平台可为老年人提供一键紧急救助、免费体检、“空中医院”及送货上门、家电维修等服务，注册会员达83万名。

跨界融合发展新业态

前不久，伊川县汇丰凤山养老健康产业园的老人用品体验馆免费开放，提供康复护理等各方面的

老人用品，为当地老年人带来了福利。该产业园总建筑面积3万余平方米，整体工程将于明年年底完成，将为老年人提供医疗、养老、养生、度假等全方位服务。近两年，我市着力打造一批休闲度假型养老养生产业园区(基地)。除伊川县汇丰凤山养老健康产业园外，孟津津鹤养老服务中心、伊川县平泉山养老产业园、栾川盐韵健康养老中心、汝阳雅文健康养老产业园区、瀍河区大同养老山庄等养老养生产业园区(基地)也在加紧建设。鸡冠洞景区将进一步提升，打造集旅游观光、休闲度假、康复疗养等于一体的养生旅游度假区；白云山景区着力发展山地度假、温泉养生等项目，打造旅游度假目的地；重渡沟景区将重点发展度假旅游、健康旅游，打造中原康养养生示范区……如今，健康养老服务正逐步融入我市旅游产业发展。市旅发委相关负责人表示，我市将加快推动健康养老旅游融合发展，大力发展休闲度假、生态旅游、中医药养生、温泉疗养等健康旅游产品，打造“旅游+医疗”“旅游+养老”等一系列旅游新业态，努力构建多样化的健康养老旅游产品体系，打造全国知名休闲度假健康养老基地。

(来源：洛阳日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41022>

江苏：泰州 2020 年社区居家养老服务覆盖率将达 95%

10月20日，泰州市养老服务体系建设现场推进会在兴化市召开。省民政厅副厅长沙维伟、副市长陈明冠出席会议。

会议明确我市居家养老的近期目标。到2020年，城乡社区居家养老服务覆盖率达到95%以上，城市和农村标准化社区居家养老服务中心建成率分别达到80%、40%，所有乡镇(街道)建立1所区域性养老服务中心或老年人日间照料中心，千名老人拥有养老床位达到40张以上，护理型床位占养老机构床位比例达到50%以上，社会力量举办或经营床位数占总床位的比例达到70%以上。

陈明冠要求，加快公办养老机构改革步伐，积极推进“公建民营”“公办民营”，进一步整合资源、激发活力；增强社区居家养老服务功能，把扶持居家养老作为养老服务体系的基础性工程来抓；完善农村养老服务体系，重点加强乡镇、村养老机构建设，加快乡镇农村敬老院的改造升级；推进医养深度结合，积极鼓励各类养老机构通过委托经营、联合经营等方式，吸纳有经营能力和资源的医疗机构参与运营管理，开展医养结合服务；抓好居住区适老化建设和改造，积极推进“智慧社区”建设，为老年人提供宜居的条件和环境；培育发展养老产业，按照市场化、品牌化、项目化方式，通过实施一批重大项目、培育一批老年服务业集聚区和创新企业，全面推动养老服务产业规模壮大、水平提升。

沙维伟充分肯定我市养老服务取得的成绩。他指出，泰州是全国大健康产业集聚发展的试点城市，很多工作走在全省改革开放的最前沿，代表着未来发展方向和趋势。特别是在积极应对人口老龄化、大力发展养老服务业方面，泰州敢闯敢试、开拓创新，为全省各地提供了鲜活的经验。

(来源：泰州日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41065>

江苏：五年砥砺前行，政策创制成果丰硕

在民政事业谋篇布局时，江苏民政始终把依法行政贯穿其中，并旗帜鲜明地将法治化确定为全省现代民政建设的首要特征和重要途径。5年来，省级民政部门以每年“一法规一规章”的力度加强地方

立法，省、市共颁布实施46部地方性法规和政府规章，覆盖了民政全业务领域。

省级出台《江苏省养老服务条例》《关于加快发展养老服务业完善养老服务体系实施意见》《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》等法规政策，省有关部门先后在规划建设、医养融合、购买服务、金融支持、产业发展、养老服务评估、养老补贴等方面出台配套文件，各市、县也都出台相应的实施意见，基本形成上下衔接的养老服务法规政策体系。

《江苏省社会救助办法》已经颁布实施，江苏省还在全国率先出台“救急难”工作指导意见，与自然灾害救助、医疗救助、临时救助、特困人员救助供养、社会救助与扶贫开发相衔接等系列民生保障法规政策一起，构成社会救助制度体系，为困难群众提供了机制化保障。

江苏在全国率先以省政府文件出台《关于完善困境儿童分类保障制度的意见》，在制度上形成与全省经济社会发展水平相适应的困境儿童分类保障体系。

江苏修订完善《自然灾害救助应急预案》和《自然灾害救助应急工作规程》，出台《自然灾害救助办法》，基本形成“上下配套、左右衔接”的灾害救助预案体系。

江苏省委、省政府、省军区联合出台《关于完善拥军政策增强军人荣誉感的意见》，在全国率先对军人荣誉制度建设作出系统设计和制度安排，和军人抚恤优待、退役士兵安置等法规政策一起，全面保障优抚安置对象的权益。

(来源：新华日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41079>

云南：曲靖市出台老龄产业发展“十三五”规划

日前，曲靖市人民政府发布《曲靖市老龄产业发展“十三五”规划》(以下简称《规划》)，从规划背景、总体思路和发展目标、主要任务4个方面为“十三五”期间曲靖市老龄产业的发展绘制了蓝图。

《规划》提出了曲靖市“十三五”时期养老产业发展的战略定位、形象定位和功能定位，明确了“通过整合各类资源，发展养老服务、医疗服务、健康养生、老年用品、旅游休闲、养老地产等产业，立足域内域外两个市场，形成独具特色的老龄产业体系，成为推动产业结构转型升级和经济持续发展的引擎，把曲靖打造成为立足云南、辐射南亚、东南亚的老龄产业基地”的总体目标，并确定了6个方面的具体目标。

为实现既定目标，《规划》制定了大力发展养老服务业、加快推进医养结合服务产业建设、着力打造健康养老养生产业、不断开拓老年用品产业、开发新型旅游养老休闲产业、积极引导社会力量成为供给主体、提升老龄产业信息化水平、加快推进老龄产业人才队伍建设8项主要任务，并确定了各项任务的发展思路和重点项目。

同时，《规划》梳理了曲靖市涵盖养老产业六大板块的52个老龄产业储备项目。并通过“曲靖市老龄产业发展‘十三五’规划有关名词解释”“中国老龄产业主要统计指标体系框架”“中国老龄服务业行业目录”“中国老龄用品行业目录”及“现行我国发展老龄产业的主要政策措施及有关内容”的附录，让《规划》具有了立足曲靖实际、依据最新政策、重视项目支撑的3大特点，更具实用性和可操作性。

据了解，为提高编制起点，经曲靖市人民政府同意，该《规划》由曲靖市老龄办邀请中国人民大学老年研究所牵头，联合中国老龄科学研究中心组织部分专家学者和一线工作者编制完成，其中，也凝聚了市老龄办及各改革成员单位、县(市、区)老龄工作部门的心血。文稿多层次征求意见，几易其稿，专家评定意见称其属国内为数不多的几个地方性老龄产业发展规划之一，具有一定的开拓性和创新性。下一步，曲靖市将进一步加强组织领导，明确部门职责，完善优先扶持老龄产业发展的政策机制和老龄产业发展的创新机制，确保《规划》落地生根。

(来源：曲靖市老龄办)

养老服务国家标准上路，迈出老有所养的一大步

近日，国家标准《养老机构服务质量基本规范》完成征求意见稿，面向全社会公开征求意见。

中国早已进入老龄化时代，老年人口数多达2亿多人，其中不仅包括生活条件相对较差的留守老人和孤寡老人，更包括一些在物质方面比较充实的老人，他们的养老问题尤为严峻。一方面，这些老人对生活质量要求高，而现有的养老机构无法满足他们的要求，另一方面，受观念的影响，很多老人对养老机构有着抵触心理，而年轻这一代以独生子女居多，子女们分身乏术，无法陪伴他们，他们的精神需求在这个快速发展的社会得不到关注和满足，大多数老人面临着“老无所养”，精神方面的需求迟迟无法得到关注与理解，时代的发展，科技的进步让他们措手不及，儿女工作的繁忙让他们缺少精神方面的陪伴，许多老年人因此选择把广场舞作为一种感情寄托，所以才会出现诸如“老年人同年轻人因争夺篮球场作为活动场所而起争执”等一系列事件，这些事件反映了我国养老方面存在的诸多问题。

《征求意见稿》不同以往，除了要求养老机构环境、膳食和医疗方面的完善，还要求养老机构提供通信服务，通过电话、网络等不同通信手段，协助老年人联系相关第三方，突出了对我们国家老年人口的人性化关怀与理解，不仅照顾老年人的物质层面，也顾及他们的精神层面，让我们的老年人也能享受科技带来的便携，足不出户便可购物、娱乐，让他们不再因为社会的变化而感到茫然失措，在新时代也能跟随时代的脚步，尽情享受“夕阳无限好”。

此外，在咨询服务和生活照料服务方面，《征求意见稿》均提到保护老年人隐私。这是一个重大的改进，由于老年人群体的特殊性，信息泄露极易被不法分子利用，进而引起老年人诈骗事件，这一改进体现了新时代背景下对老年人的关怀和保护。

《征求意见稿》迈出了规范养老机构的一步，但我们还有更长的路要走。不仅要养老机构作出规范，更要严格执行，确保每一条规范落实到位，只有这样，才能保障我们老年人的权益，才能让更多的老年人有尊严的生活。

《征求意见稿》是社会进步的重要标志，我们每个人都有变老的那一天，今天的改进不但是为了我们家中的老人，也是为了我们自己，养老需要我们大家一起齐心协力画好“同心圆”，规范养老机构，营造良好的养老环境，才能真正让老年人老有所养、老有所依、老有所乐。

(来源：鲁南播报)

在应对人口老龄化中构建养老服务体系

中国人口变动的一个突出特点是快速老龄化，这要求加快构建完善的养老服务体系，以适应和应对人口老龄化过程。对此，党的十九大报告指出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

我国的养老服务体系以居家养老服务为主，同时发挥机构养老能力，推动实现家庭、社区和机构养老服务整合。建设、完善养老服务体系，不仅应重视制度框架建设，更应重视服务内容建设，以适应人民对养老服务水平不断提高的需求。

一方面，要提升养老服务的技术水平，构建科学的养老服务体系。现代社会的养老服务已经不是

“老者衣帛食肉”这样简单，首先需要专业化知识提供科学的服务。例如，通过老年人口大数据的开发应用，能够提供更加精准的老年服务，创新出更有效果的服务产品，并提高养老服务管理的效率。通过什么样的方式能够降低慢性病的发病率，重视什么样的因素有利于减少老年痴呆症……回答这些问题都需要科学知识。科学的养老服务体系是低成本而高效率的。建设养老服务体系，如果建设有余而科学不足，就不能提供有质量、有效益的养老服务推进方案，更谈不上建设高水平的养老服务体系。科学的养老服务还要求养老服务的标准化——不仅过程要标准化，产品和设施的运行也要标准化。没有专业技术标准的养老地产和服务机构一哄而上，并非加强了养老服务，反而可能造成投资浪费，不利于老年人的生活。

另一方面，要建设有支付能力的养老服务体系。目前，城乡居民特别是农村居民的养老仍然有相当比例需要依靠家庭成员，政府的基层养老服务仍然存在较大的缺口。因此，发展养老服务体系，需要完善养老保险体系、发展更加丰富的养老保障金融工具来帮助老年人。在经济收入提高的基础上，才能促进相关的养老服务产业的发展，从根本上提高老龄化社会的整体福利。

(来源：光明日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/41031>

五部委回应民生关切，基本养老保险全国统筹明年起步

十九大报告强调，保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着把事情办，一年接着一年干。22日，十九大梅地亚新闻中心迎来可谓“最接地气”的一场记者招待会。教育部、民政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、国家卫生和计划生育委员会五个部委负责人回应教育、就业、养老、住房、医疗等民生关切，送出沉甸甸的民生大礼包。

养老：基本养老保险全国统筹明年起步

“老有所养是所有老年人一个最大的期盼。”十九大代表、人力资源和社会保障部部长尹蔚民说，中国现在已经进入人口老龄化快速发展的时期，截至去年底，60岁以上的老年人口已经突破了2.3亿，占总人口的比重达16.7%，其中65岁以上的老年人口突破1.5亿，占总人口比重已经达到10.8%。今后一个时期，老年人的规模还将持续扩大，速度还在加快，而且持续的高峰时间比较长。如何能够让所有人都参加养老保险，如何使养老保险基金可持续发展？尹蔚民认为，这是从社保角度来看，实现老有所养的两块硬骨头、两大难题。

第一个难题是要进一步扩大覆盖面。尹蔚民说，我国养老保险的覆盖率已经超过90%，但是我国人口基数大，仍有一亿人没有参加。这一亿人主要是灵活就业人员，互联网、快递等新业态就业人员，以及中小企业人员特别是以农民工为主体的从业人员，这三类人员将来老了以后的基本社会保障是个要重点攻关的难题。

第二个难题是养老保险基金的可持续发展问题。尹蔚民说，养老保险制度建设初期的20世纪90年代，当时养老保险的抚养比是5:1，即五个参保人养一个退休人员。随着老龄化的加剧，现在的抚养比已经降到了2.8:1，即2.8个参保人养一个退休人员。伴随老龄化趋势进一步显现，抚养比还会持续下降，给养老保险基金支付、可持续发展都带来了严峻的挑战。“有没有措施解决呢？有。”尹蔚民说，我们已经形成了养老保险制度改革的总体方案，也就是顶层设计，现在在分步实施。解决第一个难题，就是要全面实施全民参保计划，这个全民参保计划能够登记到所有未参保人员的具体情况。通过这个计划，动员那些没有参保的人员参加到养老保险制度里来。针对解决养老保险基金可持续发展的措施，他说，一是要尽快实现基本养老保险的全国统筹，明年就会迈出第一步，先实行基本养老金中央调剂制度，能够在不同地区之间均衡养老保险的负担。

尹蔚民说，我们国家比较大，区域发展很不平衡，老龄化的程度差异也非常大。比如黑龙江，这是现在养老保险基金支付最困难的一个省份，它的抚养比是1.3:1；广东的抚养比最高，是9:1。实行全国统筹之后，就运用了社会保险的大数法则，互助共济。“现在，养老保险基金每年大概当期结余都有4000多亿元，累计结余是4万多亿元，可以支撑16个月的发放，但是省与省之间不平衡。所以我们要尽快实现全国统筹，落实十九大报告的精神，先走第一步。”

二是养老保险基金的投资运营，国务院已经作出决定，现在已有八个省份委托全国社会保障基金理事会投资运营，有4000多亿元，使现在积累的养老基金能够保值增值。

三是划拨国有资产充实社会保障基金，使社会保障基金这个蓄水池能够越来越大。“这是近期我们在攻克第二个难题方面可能会采取的几项措施。长远的还有若干项措施，我们会成熟一项推出一项，这样能够使养老保险制度可持续发展，使所有的老年人生活都有保障。”尹蔚民说。

住房：抓紧研究长效机制，推进住房租赁市场立法

“房地产长效机制目前在抓紧研究制定。同时，在抓紧推进住房租赁市场的立法工作。应该说，房地产调控的效果持续显现。”十九大代表、住房和城乡建设部部长王蒙徽说，党的十八大以来，我国坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，坚持分类调控，因城因地施策，落实地方政府主体责任，出台了一系列有针对性的措施来稳定市场。12个大中城市住房租赁试点工作正在进行，支持北京、上海积极探索发展共有产权住房。他指出，目前来看，房地产市场总体上是平稳健康的。具体而言，一是商品房销售增速平稳回落。全国商品房销售面积同比增速从今年年初的25.1%回落到1至9月的10.3%，其中商品住宅从23.7%回落到7.6%。此外，房价过快上涨的势头得到了有效抑制。据国家统计局统计，截至8月，一线城市新建商品住宅价格同比涨幅连续11个月回落，二线城市连续9个月回落，三线城市的涨幅也回落了0.3个百分点。16个热点城市新建商品住宅价格环比大部分下降，个别城市持平，同比涨幅全面回落。“我们预计，今年四季度全国房地产市场还将延续成交量增速回落、成交价格趋于稳定的走势。全年房地产市场走势，将保持目前平稳运行的态势。”王蒙徽说。

王蒙徽说，下一步，我们将坚持调控目标不动摇、力度不松劲，保持政策的连续性和稳定性。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。在19日十九大中央国家机关代表团开放团中回答有关房地产长效机制的问题时，他说，住建部及有关部门正在抓紧落实这方面工作，以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，推进房地产长效机制建设。“按照我个人的想法，到本世纪中叶，我们要建设社会主义现代化强国，至少我们要实现居住环境、居住条件达到当时的世界先进水平，也就是说，要实现报告中提出的全体人民住有所居。”王蒙徽说，这只是一个基本的条件。不光要住有所居，而且要生活在一个美丽的环境里，也就是要建成美丽中国。同时，还要使我们的居住设施设备更方便、更齐全，让老百姓生活得更幸福，获得感更强。

教育、就业、医疗：进一步织牢织密民生保障网

五年来，深化医药卫生体制改革取得重大阶段性成效。当前，在医疗卫生领域，仍存在人民群众对医疗卫生健康的新需求和目前医疗服务供给不平衡不充分的矛盾。

近期，医疗卫生领域有哪些给人民群众的大礼包？十九大代表、国家卫生计生委主任李斌说，下一步，要继续加大民生的保障力度，扩大家庭医生的签约服务范围。特别是要对贫困人口实现家庭医生签约服务全覆盖，有些困难家庭、慢性病家庭、老人家庭要重点覆盖。要继续实施改善医疗服务的行动计划，广泛推广预约诊疗、远程医疗、日间手术等便民惠民措施。要进一步织牢织密基本医疗保障网，着力解决好农民工、“双创”人员异地就医的直接结算问题。要加大健康扶贫力度，扩大集中救治的病种等。“我们的改革仍然在路上。”李斌说，要通过深化改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度，把增进群众的健康福祉、增进群众的获得感，作为我们深化改革的出发点、立足点，努力为群众提供更加优质、安全、高效的医疗卫生服务，让群众看病更放心、更舒心、更贴心。

幼儿园入园难、入园贵如何解决？义务教育阶段出现“择校热”、低龄“留学潮”怎么办？高中

教育、高等教育如何满足人民上好学、上好学科的愿望？回应这些教育领域的民生关切，十九大代表、教育部部长陈宝生也送出四个大红包：第一个红包，到2020年，学前教育(即幼儿园)毛入园率要达到85%，现在是77.4%，普惠性幼儿园覆盖率要从60%提升到80%。

第二个红包，义务教育阶段要均衡发展、标准化发展、一体化发展，着力化解“择校热”“大班额”。到2020年，“大班额”必须完全消除。解决学生学业负担过重的问题，这里特别是要化解好学校减负、校外增负的问题。

第三个红包，全面普及高中阶段教育，到2020年，高中阶段毛入学率达到90%以上。高等教育毛入学率要从现在的42.7%提高到50%，也就是说高等教育要基本普及。

第四个红包送给老师们，要研究出台加强教师队伍建设的意见，制定相关的政策措施，调动教师从事教育的积极性。

就业方面，尹蔚民说，要继续坚持就业优先战略和积极的就业政策，特别是要把就业政策和宏观经济政策、产业政策、财政政策、金融政策相结合，在发展经济的过程当中，要多创造一些就业岗位，特别是一些高质量的就业岗位。此外，要大规模开展职业技能培训，提高劳动者就业的能力和转换岗位的能力；要继续坚持创业带动就业。“在创业方面，包括贷款、融资、场地各个方面都有优惠政策，大力支持创业带动就业。”尹蔚民说。此外，还要维护劳动者权益，特别是平等的就业制度。要提供优质高效的就业服务，特别是加大互联网服务，让每一个有就业意愿的劳动者都能够在公共服务体系中得到政府的帮助和支持。十九大代表、民政部部长黄树贤说，全国城市和农村低保标准这几年来年均增长10.7%和16%。下一步，我们将认真贯彻落实党的十九大精神，按照党中央关于“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期”的要求，继续在完善制度、加强管理、提高水平上下工夫，更好地做好社会救助与扶贫攻坚的有效衔接，保障好困难群众的基本生活。

(来源：中国网财经)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/41033>

什么是《农村社会养老保险基本方案》信息

根据国家“七五”计划关于“抓紧建立农村社会保险制度”的要求，民政部早在1986年就开始建立农村社会养老保险制度的探索。1991年，根据国务院指示，在山东省烟台市牟平县等地进行试点，并取得成功。1992年，在总结试点经验的基础上，制订下发了《县级农村社会养老保险基本方案》(民办发[1992]2号)，并在全国有条件的地区逐步推广。

《基本方案》包括农村社会养老保险的指导思想和基本原则；保险对象及缴纳、领取保险费的年龄；保险资金的筹集；交费标准、支付及变动；基金的管理与保值增值；立法、机构、管理和经费；理顺关系，稳妥处理与部分现行养老办法的衔接等方面的内容。《基本方案》规定，农村社会养老保险基金筹集以个人缴费为主、集体补贴为辅；实行个人帐户储备积累制，农民个人缴纳的保险费和集体对其补助全部记在个人名下；基金以县级机构为基本核算平衡单位，按国家政策规定运营；保险对象达到规定领取年龄时，根据其个人帐户基金积累总额计发养老金。《基本方案》从我国国情和农村实际出发，为建立农村社会养老保险制度提供了政策依据，是开展农村社会养老保险工作必须遵循的具有行政规章性质的文件，有较强的操作性。

开展农村社会养老保险的基本条件是什么？

《国务院办公厅转发民政部关于进一步做好农村社会养老保险工作的意见的通知》(国办发[1995]51号)中，明确规定了开展农村社会养老保险的基本条件。即：“农民群众温饱问题基本解决，基层组织比较健全的地区。”

农村社会养老保险的工作方针是什么？

根据各地经济发展水平、工作基础，今后一个时期农村社会养老保险的工作方针是：摸清底数，夯实基础，理清思路，稳定队伍，强化监督，规范管理，积极稳妥地将业已开展的农村社会养老保险工作推向前进。在工作布局和推进方式上，采取因地制宜，分类指导，突出重点，稳步推进。因地制宜，即我国农村幅员辽阔，经济发展很不平衡，农民收入和消费水平也不大相同，各地开展农村社会养老保险工作要从实际出发，不能强求一致，不能齐头并进，不下硬指标，不搞一刀切。分类指导，即根据不同情况，制定不同目标。对于富裕地区和富裕群体，政府要加大行政推力，争取做到广覆盖、高参保率，建立较为规范的农村社会养老保险制度。对于较富裕地区和小康群体，政府组织引导农民参保，积极扩大覆盖面、提高参保率，建立农村社会养老保险制度。对于中等富裕地区和温饱群体，政府组织引导和农民自愿相结合，逐步扩大覆盖面、提高参保率，基本建立农村社会养老保险制度。对于欠富裕地区，在条件较好的乡(镇)和群体开展农村社会养老保险工作，逐步建立农村社会养老保险制度；贫困乡村暂不开展农村社会养老保险工作，贫困农民暂不参保。各地要从实际出发，规定分类指导的量化指标。凡是有条件的地方，都要做到适度发展。突出重点，即通过抓好重点地区和重点群体，发挥其导向作用、示范作用和推动作用。稳步推进，即在老龄化高峰到来之际，我国农村将普遍建立与农村经济发展和社会进步相适应的社会养老保险制度。

农村社会养老保险的工作重点是什么？

当前实施的重点为：一是重点地区，即东部沿海地区、沿江沿边开放地区、城乡结合部、中西部经济条件和工作基础较好的地区；二是重点群体，即乡镇企业职工、个体工商户、乡镇招聘干部和村干部及其他有稳定收入的从业人员。

农村社会养老保险的发展目标是什么？

以邓小平社会主义初级阶段理论为指导，以农村生产力发展水平和各方面承受力为依据，以完善制度和规范操作为重点，以防范风险和加强基金监管为核心，坚持规范与改革，发展和稳定相结合的原则，在有条件的地区积极稳妥地推进农村社会养老保险工作。通过规范与改革，用2年左右的时间完善制度模式，理顺工作关系，建立健全监督体系，实现规范化管理和持续稳步、健康有序地发展；用3-5年的时间，使全国农村社会养老保险投保率达到农村适龄人口的30%，用20-30年的时间，即农村人口老龄化高峰到来之前，在我国农村普遍建立起与农村经济发展和社会进步相适应的具有中国特色的农村社会养老保险制度。

农村社会养老保险在国家发展计划中的地位如何？

国家在“七五”计划中指出：“.....抓紧研究建立农村社会养老保险制度，并根据各地的经济发展情况，进行试点，逐步实行。”国家在“八五”计划中进一步指出：“建立健全养老保险和待业保险制度，逐步完善社会保障体系。这是现代化社会的重要标志，也是推动企业改革、适应人口老龄化和促进计划生育的一项重要措施。.....在农村采取积极引导的方针，逐步建立不同形式的老年保障制度。”国家“九五”计划和二〇一〇年远景目标中又重申：“九五”期间，要加快养老保险、失业保险和医疗保险制度改革，发展社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助、个人积累等多层次的社会保障，初步形成适合我国国情的社会保障制度。农村养老以家庭保障为主，坚持政府引导和农民自愿，发展多种形式的养老保险。

中国共产党第十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》中也明确提出开展农村社会养老保险的要求：“(三十三)...逐步建立农村社会保障制度。在有条件的地区，逐步开展农村养老保险。”

(来源：黄冈市人社局)

李兴会：贫困互助，养老模式探索下的智慧与创新

热腾腾的大米饭、刚出锅的油饼，这是日照市五莲县红泥崖村贫困老人的午饭。红泥崖村通过打造互助养老模式，政府以购买服务的形式，聘用贫困妇女为贫困失能老人提供日常护理、洗衣服、打扫卫生以及做免费的午餐等，让村里贫困妇女有活干，困难老人有人管。

红泥崖村养老模式最大的亮点在于，在紧密结合当地农村老人生活实际的基础上实现了养老方式的创新。传统理论为我们构建的养老模型中，主要有社会化养老、居家养老、社区养老等形式。但不论在哪种方式中，农村的孤寡贫困老人都属于边缘性群体。也正因此，农村贫困老人的养老问题一直是我国养老事业中的短板。

而今，“贫”、“困”互助的养老模式无疑是一种有益的探索与创新：它取长补短，将社会化养老的集约性、社区（村集体）养老的互助性、以及家庭养老的个性化融于一身。在家庭、社区、养老院之外开辟了一方养老的“新天地”。在农村公共养老面临资金环境等硬件约束条件较多、发展较之于城市养老相对滞后的当下，无疑提供了样本化的意义。

从实践角度来看，红泥崖村这种农村互助养老模式之所以能够取得积极成效，关键源于这种模式深深根植于农村现实，紧密贴合当地农民现实。这个现实就是节约成本与可持续性发展的实际：没有景观式漂亮整齐的集中楼舍、也没有丰富多彩的各色老年活动室，但当地政府从困难老人“饮食、清洁、生活照料”等最实际最迫切的需求入手，聘用当地贫困农村妇女的同时，以“零门槛”让困难老人享受到养老服务。实现了资源的最佳匹配与效益最大化，将以养老为主题的这一民生文章做实。

同时，资源最优组合亦产生了积极的外部效应：政府以有限的投入，借助于“扶贫项目收益、公益岗位支持、社会爱心捐助”等多种资金筹措模式，在解决贫困妇女生活问题的同时，克服了财政资金有限的短板，以点带面，促进了当地公益事业多方位全面发展。藉此，社会风气也为之一新，养老敬老、爱心互助之民风吹遍各个村落，凝聚成了社会的共识。

可见，积极的智慧与创意能够帮助我们克服公共服务事业中的制约因素与短板。以此为例，相比较传统养老敬老工作中简单的送钱、送物，“贫”“困”互助模式无疑在有限投入的条件下，使养老工作步入了系统化、长效化的轨道。这种模式既控制了成本，又使得公共资源收益最大化。因此，当地政府在解决民生问题上，在民生投入上越来越追求质量、注重成效的积极态度亦值得点赞。

贫困互助模式，在解决农村养老这一民生短板问题上给了我们极大的启发：在人口步入老龄化、“银发浪潮”汹涌而来之际，加之社会结构的变迁，以及由此导致的人群分化与人口结构越来越复杂，我们的养老事业将会不断呈现新的问题，涌现出新的需求。而要应对灵活多变的新形势，需要我们以动态得思维去直面问题。传统模型固然有其借鉴意义，但更要发挥创意，直面养老需求的根本与核心。

（来源：齐鲁网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/41040>

养老机构老年人可获定制服务

近日，国家标准《养老机构服务质量基本规范》已完成征求意见稿，现面向社会公开征求意见。《征求意见稿》要求养老机构提供通信服务，通过电话、网络等不同通信手段，协助老年人联系相关第三方。服务人员应使用礼貌用语，对老年人及来访者信息保密。生活照料应配备能提供相应服务的环境和设施设备，环境安全，注意保护老年人隐私。

根据老人身体状况定食谱

征求意见稿规定，养老机构的膳食服务包括食谱的制定、营养配餐、食品加工与制作、日常订餐、送餐等。养老机构应配备专职或兼职的营养师，提供膳食服务的人员应具备相关技能，并持有健康合格证。食谱的制定要结合老年人生理特点、身体状况、低盐、低脂、低糖、粗细搭配。生活照料服务包括清洁卫生照料、穿衣、修饰、饮食起居照料、如厕照料、口腔清洁、皮肤清洁、体位转移、便溺照料、睡前照料、皮肤护理等。要求工作人员进行职业技能培训，服务前熟知每位老年人的姓名、照料重点、个人爱好、所患疾病情况、家庭情况、使用药品治疗情况、精神心理情况等。

应公开服务项目和收费标准

征求意见稿提出，养老机构应公开服务项目和收费标准，工作人员应做好服务记录，记录应及时、准确、完整，字迹清晰。养老机构应制定投诉处理相关制度和流程，并公开投诉电话和负责人电话。接到投诉时，应向投诉人深入了解相关事项细节，并由机构相关部门按照政策规范给予答复，10个工作日内向投诉人反馈相关处理情况或处理意见。养老机构活动场所应布置合理，清洁整齐。冬季供暖温度应不低于18℃。养老机构应设有垃圾专门存放区域，并分类管理。医疗垃圾应使用专用容器或包装袋，并设有标识。公共区域和活动场所应配置座椅、健身设备、照明设施。

要建立老年人评估机制

征求意见稿提出，养老机构宜与有资质的外包服务机构签订协议，并建立监督退出机制。养老机构所有提供服务的人员应按照法律法规及行业要求持证上岗，并掌握相应的知识和技能。各类专业技术人员应建立专业技术档案，定期参加继续教育。服务人员应使用礼貌用语，耐心解答问题，对老年人及来访者信息保密。养老机构应持有设立许可证、食品经营许可证。内设医疗机构时，应持有医疗机构许可证。养老机构应根据老年人需求，建立老年人评估机制，依据评估结果，提供相应的服务，制定个人服务计划。关于生活照料服务，征求意见稿提出，工作人员应进行职业技能培训，并具备相应的服务能力。服务过程中应配备能够提供相应服务的环境和设施设备，环境安全，注意保护老年人隐私。对于通信服务，征求意见稿提出，服务内容包括但不限于：为老年人提供通信便利的服务。要求养老机构应配备通信设备，包括但不限于：电话、网络。宜通过电话、网络等不同的通信手段，协助老年人联系相关第三方。如老年人通信交往困难，养老机构应指定专人进行协助，并做好记录。

提供心理咨询帮老人适应养老机构生活

征求意见稿规定，心理精神支持服务包括环境适应、情绪疏导、危机干预等，此项工作要由具有一年及以上老年服务经验的社会工作者或心理咨询师开展。工作人员要帮助新入住老年人及亲属认识和熟悉机构的生活环境，使老年人尽快适应养老机构生活，了解掌握老年人心理状况，对出现的心理和情绪问题提供相应服务。安宁服务包括减少临终老年人身体和精神上的痛苦，给予老年人及家属心理关怀、协助老年人去世后的后事处理等。所有参与此项服务的员工应参加过临终关怀方面的培训，其中社会工作者或心理咨询师应具有3年或以上的老年服务经验。记者从沈阳市多家大型养老机构获悉，沈阳市内大部分养老机构已开展老年人入院评定工作。老年人入院前除体检外，还要确定老人的行为能力、心理状态，最终确定老年人的护理级别。对于一些有生活自理能力的老年人提出的特殊要求，养老院也会根据情况适当满足。记者从民政部门获悉，沈阳目前也在制定地方标准政策，计划年底前出台相关的政策。

（来源：华商晨报）

内地养老问题受中央重视，力推老龄产业展民生温度

“老有所养是所有老年人一个最大的期盼。”在22日召开的中共十九大记者招待会上，人力资源社会保障部党组书记、部长尹蔚民如是说。习近平在十九大报告中4次提及养老方面问题，提出要构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，加快老龄事业和产业发展。显示出中央对提升民生温度的又一考量。

养老问题获中央重视

习近平在论及工作的不足点时提到：群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。提出要积极应对人口老龄化，在老有所养上取得新进展。养老问题在十九大报告里比过往更受重视。泉州华光职业学院健康养老产业学院院长、厦门大学公共事务学院副教授陈茗向中通社记者表示：“一方面，这体现了理念的转变。以往我们追求经济建设，追求效益，而如今，中央对民生问题更为重视了。另一方面，人口老龄化的步子已经迫在眼前。”如今，内地已经进入人口老龄化快速发展的时期。据介绍，截至去年底，内地60岁以上的老年人口已经突破了2.3亿，占总人口的比重达到16.7%，其中65岁以上的老年人口突破1.5亿，占总人口10.8%。尹蔚民在记者招待会上谈到：“今后一个时期，老年人的规模还将持续扩大，速度还在加快，而且持续的高峰时间比较长。”

推进老龄产业要从顶层设计开始

“内地将在2030年到2035年之间进入超老龄化社会。”陈茗认为，发展养老产业是一个社会工程，要实现“老有所养”，需要一个好的顶层设计，“而现在这个顶层设计刚刚开始，还未完成。”他表示，要做好顶层设计，需要从四个方面来著手：

一是推出护理保险制度。人们缴纳一定的保险费，当需要得到护理服务时，通过申请和认定获得各种护理服务。然而，护理保险制度的建立耗资巨大，“如何在财政和护理保险制度之间取得平衡？是不是适应？怎样设计？这都属于顶层设计的事情。”

二是要在经济主管部门内设置养老产业的牵头部门。“我们的养老产品制造业发展缓慢。我们应该更全面地理解养老产业的内涵和外延，制定牵头部门，这是顶层设计中的一部分。”

三是适时推动各个环节的发展。养老产业的产业链长、涉及面广、发展周期长，这是它的产业特性。“如今，制造业的产能过剩，应该适时出台政策，把过剩产能引导向福利设施产品的发展。”

四是专业人才培养。专业化是产业形成的重要标志，其中包括了设备的专业化和人才的专业化。内地的养老产业人才匮乏，缺乏完善的人才培养制度，以及相关的机制和资格审核措施。

另外，除了专业人才，中国人民大学国际货币研究所研究员曲强在接受记者采访时表示，未来，我们需要更多高端科技人才、金融人才和社会文化学者。“老人多了，青年人少了，就要求产业结构和生产效率要上去。”人才的培养是长期投资，需要投入大量资金，但在中长期来看，对国家的未来有极大好处。“这个如果做好了，其长期效益非常可观，是个跨期投资。日本的老龄化很严重，但GDP依然全球第三，这正是得益於教育好、科技水平高。”

（来源：香港中国通讯社）

代表聚焦养老就业社会保障：如何让人民的获得感、幸福感更充实

据中国之声《新闻晚高峰》报道，十九大报告指出，保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。

五年来我国就业状况持续改善，城镇新增就业年均一千三百万人以上。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人民健康和医疗卫生水平大幅提高，保障性住房建设稳步推进。

大会期间，代表们聚焦养老、就业和社会保障，热议如何让人民的获得感、幸福感、安全感更充实、更有保障、更可持续？

就业是最大的民生——这是十九大报告对于“就业”的表述。在近三年的政府工作报告中，“就业”一词分别出现了23次、25次和31次。党的十八大以来，我国就业规模持续扩大，城镇新增就业累计超过6500万人。就业结构更加优化，就业局势保持了总体稳定，成为我国经济运行中的突出亮点。十九大代表、安徽省人社厅厅长白金明对此深有体会，“过去五年每年1300多万就业的增长，相当不容易。这是在调转促和坚定的去降补当中取得的，安徽也一样，过去五年实现城镇就业389万多人，登记的失业率是3.8%以下，这种成绩的取得有赖于经济的发展，更有赖于这种以民生为重，就业优先战略和相关政策配套实施。”

十九大报告提出，大规模开展职业技能培训，注重解决结构性就业矛盾，鼓励创业带动就业。提供全方位公共就业服务，促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业。破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。十九大代表、江苏省扬州市广陵区曲江街道党工委副书记郑翔说：报告提到的“更高质量和更充分的就业”，家门口饭碗工程是其中之一，“通过实施“家门口饭碗”工程在家门口就能就业，在这种情况下能使他们照顾到家庭，又能拿到一定的工资，能实现自己的价值。“家门口饭碗”工程实施以后非常有效果，为了更好地使工程能够推动下去，我们还注册了民非企业——“家门口饭碗服务社”。服务社里面现在能容纳260多人，每个月能拿到3000元左右。”

如果说就业是民生之本，那么社会保障就是民生之安。目前，我国覆盖城乡居民的社会保障体系已经基本建立。十九大代表、江苏淮安市委书记姚晓东表示，在劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面不断取得进展，正是解民生之忧，“习近平总书记深刻指出，民生问题不仅是经济问题、社会问题，更是政治问题，就是坚持以人民为中心，在关于保障和改善民生部分有很大的笔墨，又提出了诸如教育、就业增收，像脱贫攻坚、健康中国建设等多方面的工作任务。”

截至2016年底，我国60岁及以上老年人口超过2.3亿人，占总人口的16.7%，其中65岁及以上人口超过1.5亿人，占总人口的10.8%。我国提出到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。十九大代表、哈尔滨市道里区抚顺街道抚顺社区党委书记郝丽影谈到：“我们是老城区，社区老年人比较多占到了绝大部分的群体。我们一直在开展居家养老、日间照料，通过今年的一个社会治理创新奖，把社会组织这样第三方引进到抚顺社区。根据老年人需求，提供更专业更高效的服务。”

十九大报告指出，要完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。十九大代表、陕西省铜川市王益区红旗街道办红旗社区党总支书记李秋莲说：所在的社区里，看不起病的情况已经不复存在，“我们社区的群众看不起病的问题彻底解决，社区的李亚军（音）患尿毒症透析现在完全报销，像他的这种情况在我们社区有7个，享受低保的人员患病、住院，在报销了居民医保的部分以外，民政一次性救助可以享受自费部分的60%。”

目前，我国已经建立起了世界上最大的社会保障安全网。基本养老保险实现了法定人群全覆盖，基本医疗保险覆盖人数超过13亿人，全民医保基本实现。在一个超过13亿多人口的发展中国家，我国基本养老和基本医疗方面的覆盖面为世界所赞叹。十九大代表、江西省高安市筠阳街道筠泉社区党总支书记、居委会主任付秀秀说，逐年上调的养老金让居民拥有了饱满的“获得感”，“今年退休人员养老金上调了5.5个百分点，拿到的退休金比以前更多，实现了我国养老金的“十三连涨”，让百姓拥有更多“获得感”，政府赢得更多“信任感”。”

（来源：央广网）

2017年全国“老有所为”先进典型人物推选结果公布

近日，全国老龄办印发了《关于公布2017年全国“老有所为”先进典型人物推选结果的通知》，王建新等9位同志和山东省济宁市任城区阜桥街道牌坊社区“谢立亭正能量宣传党小组”1个集体被推选为2017年“全国老有所为楷模”，宋后军等82位同志和北京市朝阳区团结湖街道司堃范志愿者爱心工作室等8个集体被推选为2017年“全国老有所为先进典型人物”。

“全国老有所为楷模”和“全国老有所为先进典型人物”是贯彻落实习近平总书记关于着力发挥老年人积极作用重要讲话精神的先进典型，是活跃在基层、一线支持“老有所为”、参与“老有所为”、宣传“老有所为”的亿万老年人的典型代表。他们在老年体育、精准扶贫、传播正能量、非遗传承、老年协会、爱国教育、敬老爱老、扶贫救困等领域，充分发挥了言传身教作用和传帮带作用，充分展现当代老年人的经验优势和威望优势，为广大老年人树立了学习的榜样，也为全社会注入了强大的正能量。

《通知》指出，希望“全国老有所为楷模”和“全国老有所为先进典型人物”珍惜荣誉、再接再厉，不忘初心，继续前进，以老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，参与经济社会发展，以“夕阳更红”为目标，树立自尊自立自强意识，为积极应对人口老龄化作出更大贡献。

《通知》要求，各级老龄工作部门继续全面学习、宣传“全国老有所为楷模”和“全国老有所为先进典型人物”的典型事迹和先进经验，继续发现典型、培育典型、宣传典型，继续发掘先进、总结先进、推广先进，进一步激发广大老年人发挥自身价值、奉献社会的积极性，进一步完善“老有所为”激励机制，扎实推动“老有所为”宣传工作迈上新的台阶。

《通知》对天津市老龄工作委员会办公室等15个优秀组织单位予以通报表扬。全国老龄办将继续面向社会和新闻媒体广泛宣传“老有所为”先进典型人物，以弘扬敬老养老助老社会新风尚，鼓励广大老年人发挥正能量，实现人生价值。

优秀组织单位(15个)

天津市老龄工作委员会办公室
 河北省老龄工作委员会办公室
 山西省老龄工作委员会办公室
 江苏省老龄工作委员会办公室
 福建省老龄工作委员会办公室
 江西省老龄工作委员会办公室
 山东省老龄工作委员会办公室
 河南省老龄工作委员会办公室
 广东省老龄工作委员会办公室
 四川省老龄工作委员会办公室
 甘肃省老龄工作委员会办公室
 新疆生产建设兵团老龄工作委员会办公室
 大连市老龄工作委员会办公室
 中国老年书画研究会
 中国老科学技术工作者协会

附件：2017年全国老有所为楷模及老有所为先进典型人物名单.docx

(来源：全国老龄办宣传部)

热点新闻

黄树贤出席满足人民新期待保障改善民生记者招待会

10月22日上午10点，十九大新闻中心在梅地亚中心举行主题为“满足人民新期待，保障改善民生”记者招待会，邀请教育部、民政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、国家卫生计生委等五部门主要负责同志介绍有关情况，并回答记者提问。

党的十九大代表，民政部党组书记、部长黄树贤介绍了党的十八大以来民政事业发展取得的重大进展。他说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，对民生民政工作高度重视，作出了一系列重要决策和部署。各级民政部门深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“民政为民、民政爱民”的工作理念，大力推动民政事业改革创新，着力加强基层和基础工作，全面落实党中央各项决策部署，困难群众的保障工作取得了显著成效。

一是社会救助兜底保障作用有效发挥。城乡低保实现应保尽保，临时救助制度全面建立，所有县级人民政府建立了政府负责人牵头的困难群众基本生活保障领导协调机制，推进农村低保制度与扶贫开发相互衔接，城市低保标准和农村低保标准分别增长了59%和97%，累计支出7317亿元，近6000万低保人员和特困群众的基本生活得到了有效保障。

二是自然灾害应对高效有序。认真落实习近平总书记关于坚持以防为主、防抗救相结合、全面提升抵御自然灾害综合防范能力的重要指示精神，防灾减灾救灾能力全面提升。国家启动自然灾害救灾应急响应117次，下拨中央救灾资金454亿元，救助受灾群众3.5亿人次，紧急转移安置受灾群众4500万人次，促进了灾区的稳定，保障了灾后恢复重建顺利进行。

三是养老服务业加快发展。老年人权益保障法修订实施，全面放开养老服务市场、提高养老院服务质量、实施老年人照顾服务项目、“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划等一系列法规政策出台，高龄老人、生活困难的老年人、失能老年人等补贴制度在全国逐步推广。现在全国注册登记的养老机构达到2.8万多家，养老床位近700万张，社区居家养老服务设施辐射所有的城镇社区和半数以上的农村社区。

四是社会福利和儿童保护制度更加健全。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度全面建立，分别惠及1000多万残疾人。农村留守儿童关爱保护体系全面构建，困境儿童保障工作切实加强，近50万孤儿和艾滋病病毒感染儿童纳入了政府保障。

五是军人抚恤优待水平连年提升。残疾军人、“三属”等抚恤补助标准连年提高，“三属”定期抚恤金标准实现城乡一体。符合安排工作条件退役士兵的安置岗位质量明显提升，退役士兵自主就业创业工作全面推开，军休干部安置管理工作持续加强，广大优抚安置对象的合法权益得到了更好的保障。

六是慈善和志愿服务事业蓬勃发展。慈善法和志愿服务条例颁布实施，每年社会捐赠达到500亿元以上。专业社工和志愿服务力量发展壮大，全国持证社工总量达到33万，注册志愿者近5700万、注册志愿团体近39万个。

此外，“寒冬送温暖”等专项救助行动持续开展，节地生态安葬和绿色惠民殡葬积极推进，婚姻收养等服务水平进一步提升，优化行政区划设置工作稳妥推进，民政综合服务保障能力不断增强。

在回答人民网记者提出的“在打赢脱贫攻坚战中，民政部门在健全社会救助保障体系，发挥兜底保障作用方面开展了哪些工作？效果如何？”问题时，黄树贤说，社会救助是民生保障和扶贫攻坚的一道安全网，把这道网编密织牢是民政部门的重大使命和扶贫攻坚战中的重要责任。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在这方面主要做了三个方面的工作。

一是全面完善救助保障制度。国务院颁布了《社会救助暂行办法》，明确了“8+1”的社会救助体系，全面建立了临时救助制度，全面推开重特大疾病医疗救助，统筹城乡特困人员的救助供养制度，推进低保制度与扶贫开发政策的衔接，全面建立了困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，加强了农村留守儿童的关爱保护和困境儿童的保障工作，推进了防灾减灾救灾体制机制的改革，推动县一级政府全面建立困难群众基本生活保障工作的协调机制。通过不断地完善这些政策措施，进一步兜牢了困难群众的托底保障网。

二是稳步提升救助保障的水平。全国城市和农村低保标准年均增长 10.7%和 16%，全国农村特困人员的集中供养和分散供养的标准年均增长 13.7%和 14.7%，全国农村低保标准已经超过国家扶贫标准，全国农村低保标准低于国家扶贫标准的县从 2015 年底的 1521 个减少到目前的 72 个，各级政府用于社会救助方面的财政资金从 2012 年的 1800 多亿元增加到 2017 年的 2500 亿元。今年，我们还大幅度提高重特大自然灾害应急救助、过渡期生活救助和因灾倒损民房恢复重建中央财政的补助标准，有的翻了一番。

三是不断规范救助保障管理工作。与有关部门开展了户籍车辆、银行存款、证券财产、住房保障等方面的信息对比，提高了救助对象识别的准确性，做到精准救助、应保尽保。在街道乡镇普遍建立了“一门受理”的窗口，方便困难群众办事。加强社会救助绩效考核，资金监管和督促检查，严肃查处损害群众特别是困难群众合法权益的违纪违规行为，确保救助保障工作公平公正。

下一步，我们将认真贯彻落实党的十九大精神，按照党中央关于“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期”的要求，继续在完善制度、加强管理、提高水平上下工夫，更好地做好社会救助与扶贫攻坚的有效衔接，保障好困难群众的基本生活。

(来源：民政部门门户网站)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/41029>

新版《药典临床用药须知》面世

近日，《中华人民共和国药典临床用药须知》2015 年版正式出版，《临床用药须知》覆盖了《国家基本药物目录》《国家基本医疗保险和工伤保险药品目录》及临床常用药品，药品信息量大，反映了药物最新研究进展，内容权威，将为指导药品使用环节的药品监管起到重要作用，也为建立上市药品目录集即“药品橙皮书”提供了严谨的标准素材。

据悉，《药典临床用药须知》2015 年版分为《化学药和生物制品卷》《中药成方制剂卷》《中药饮片卷》三部分。其中，《化学药和生物制品卷》共收载药品 1750 余种(按原料药计),比 2010 年版增加了约 21%；《中药成方制剂卷》共介绍了 2620 个品种，比 2010 版 1565 种增加了 67%；《中药饮片卷》共介绍了 666 种药物,虽然较此前版本的品种增加不多，但药理毒理部分的文献全部来自 5 年间新收录的文献。值得一提的是，《中药成方制剂卷》《中药饮片卷》两本中医药须知增加了大量的药理毒理研究内容，是历版须知最多的一次。

此外，《药典临床用药须知》2015 年版根据 2015 年版药典增加了临床使用新剂型。不同于其他药物手册的是，书中品种使用增加了美国 FDA 妊娠期药物安全等级，供医生和药剂师使用时参考；儿科剂量与用法与成人剂量与用法同时收入品种内。

该书根据 2015 年版《中华人民共和国药典》品种，由第十届药典委员会医学专业委员会、中医专业委员会组织全国范围内各学科具有丰富专业知识、工作严谨的医药学权威专家,根据临床用药经验并结合国内外公认的相关资料编写而成。

(来源：健康报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/41030>

政策法规

上海市民政局关于本市公建养老服务设施委托社会力量运营的指导意见（试行）

沪民福发（2017）29号

各区民政局：

为鼓励社会力量参与养老服务，提升政府投资兴建或者租赁改造的养老服务设施的效能，根据《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）、《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》（民发〔2017〕25号）、《民政部关于开展公办养老机构改革试点工作的通知》（民函〔2013〕369号）、以及《关于开展以公建民营为重点的第二批公办养老机构改革试点工作的通知》（民办发〔2016〕15号）等有关文件规定，现就本市公建养老服务设施委托社会力量运营提出以下指导意见。

一、实施范围

本意见所称公建养老服务设施委托社会力量运营，是指通过合同的方式，将政府投资兴建或者租赁改造的养老服务设施交由社会组织或企业运营的模式。

本意见所称养老服务设施包括用作养老机构、长者照护之家、社区日间服务中心、社区综合为老服务中心等用途的建筑设施。

各区民政局负责指导推进辖区内的公建养老服务设施委托社会力量运营工作。

二、基本要求

（一）履行公益职能。委托社会力量运营的公建养老服务设施主要用于提供养老基本公共服务，要实用适用，避免铺张豪华。

（二）确保资产安全。公建养老服务设施委托社会力量运营，应当做到产权清晰，保持土地、设施设备等国有的资产性质。运营方不得转包转租，或以国有资产进行抵押、融资、贷款，防止资产流失。

（三）注重专业提升。吸引具有先进管理理念、专业服务团队和优良服务品质的主体来运营公建养老服务设施，调动运营方积极性。

（四）加强监管规范。建立健全养老服务设施委托社会力量运营的管理机制，规范运营行为，提升服务质量。

三、运营方确定

（一）组织实施。由投资兴建或租赁改造养老服务设施的相关政府部门或街镇（以下简称“政府建设方”）制定实施方案，进行需求分析和可行性论证，以社会招投标或者其他国家相关规定允许的方式，选择具备相关资质的社会组织或企业作为运营主体（以下简称“社会运营方”）。

（二）社会招投标。按照公平、公正、公开的原则，政府建设方依照法定程序，依法进行社会招投标。

（三）投标人资质。投标人应当具有专业养老服务管理经验，有与承接项目相适应的专业服务团

队和注册资金，社会信誉良好。

四、权责要求

(一) 设施设备。政府建设方应为社会运营方提供符合上海市地方标准《养老机构设施与服务要求》(DB31/T685-2013)、相关行业标准和符合实际运营需要的设施和设备，且不应以任何名义向社会运营方收取租金等费用。

(二) 服务对象。委托社会力量运营的公建养老服务设施应当按照本市有关规定主要服务养老基本公共服务保障对象。

(三) 服务收费。委托社会力量运营的养老服务设施的服务收费按照本市关于保基本养老机构、社区养老服务机构收费的有关规定执行，具体服务收费标准可由政府建设方和社会运营方以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则合理设定。市、区民政部门应会同物价等部门，对社会运营方的财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，加强对价格水平的监测分析。

(四) 风险保障金和维护发展资金。政府建设方可根据设施设备维护更新、抵御运营风险、保障服务等需要，在委托协议中明确设立风险保障金和维护发展资金，用于该设施的可持续发展。

(五) 优惠扶持。社会运营方按相关规定申请各项运营补贴，以及水电气等价格优惠及相应税费减免等。

五、监督管理

(一) 及时上报。政府建设方在与社会运营方签订合同后的30日内，将招标情况、相关合同文件向主管的民政部门报备。各区民政局每半年对本辖区养老服务设施委托社会力量运营情况统计一次，并将相关情况上报市民政局。

(二) 加强资产管理。政府建设方要委托会计师事务所对委托社会力量运营的养老服务设施的财务状况等进行定期审计。

(三) 制定应急预案。政府建设方要制定社会运营方异常退出时的风险防控应急预案，确保妥善安置服务对象，并做好善后事宜；风险发生时要迅速将情况向区民政局、区政府报告，并依法启动对社会运营方追责的法律程序。

(四) 合同变更或者终止。变更或者提前终止运营合同的，社会运营方与政府建设方应当进行事前协商。在双方协商一致并形成变更合同或者终止运营合同之前，应履行原有合同规定。

终止合同的，政府建设方应当在合同终止60日前向主管的民政部门提交终止合同情况报告，及入住对象安置方案。双方应当依照有关规定进行资产清算，妥善做好资产和账目交接。

变更或者终止合同后30日内，政府建设方应当将相关材料向主管的民政部门报备。

六、其它

自本意见实施之日起，各区(含街镇)政府投资新建或新租赁改造的养老服务设施，原则上采用委托社会力量运营的方式。同时，鼓励存量公办养老服务设施探索转变运作模式，引入社会力量负责运营管理。到2020年，政府运营的养老床位数占本区养老床位总数的比例不超过50%。

本意见自印发之日起实施，有效期至2020年12月31日。

2017年9月21日
(来源：上海民政)

养老研究

基本养老保险 20 年全覆盖

从 1997 年全国统一建立企业职工基本养老保险制度开始，到今天正好 20 年时间。20 年间中国现代基本养老保险制度从无到有，从小到大，经过不断的制度创新与扩面，目前已经实现了城乡 13 亿人口基本养老保险全覆盖，这是人类社会保障史上的一项创举，也是我国基本养老保险制度改革取得的伟大成就。由于在社会保险扩面方面取得的成绩得到国际社会的高度认可，2016 年 11 月国际社会保障协会第 32 届全球大会授予中国政府“社会保障杰出成就奖”。回顾历史，鼓足勇气和信心，继往开来。

一、城镇企业职工基本养老保险扩面

我国建立“缴费型”现代社会保险制度起始于 1991 年企业职工养老保险改革试点。1991 年 6 月 26 日，国务院发布《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，该决定指出：企业和职工个人缴纳的基本养老保险费转入社会保险管理机构在银行开设的“养老保险基金专户”。要积极创造条件，实行基本养老保险基金由目前的市、县统筹逐步过渡到省级统筹。

1995 年 3 月 1 日，国务院发布《国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》，该通知指出：基本养老保险费用由企业和个人共同负担。实行社会统筹与个人帐户相结合。这是官方首次明确“统帐结合”的养老保险模式，并首次提出建立基本养老保险个人帐户。该通知首次规定了参保人领取养老金的两个必备条件：一是职工到达法定退休年龄，二是个人缴费累计满 15 年。此外，该通知还提出到本世纪末，基本建立起适用城镇各类企业职工和个体劳动者的社会养老保险体系。

1997 年 7 月 16 日，国务院发布《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》，该决定标志着城镇企业职工基本养老保险在我国开始全面推广，它第一次明确规定：企业缴纳基本养老保险费的比例，一般不得超过企业工资总额的 20%，个人缴费的终极目标是个人缴费工资的 8%，并首次明确规定：基本养老金由基础养老金和个人帐户养老金组成。进一步扩大养老保险的覆盖范围，基本养老保险制度要逐步扩大到城镇所有企业及其职工。

1998 年 8 月 6 日，国务院发布《关于实行企业职工基本养老保险省级统筹和行业统筹移交地方管理有关问题的通知》，该通知指出：在 1998 年 8 月 31 日以前，实行基本养老保险行业统筹企业的基本养老保险工作，按照先移交后调整的原则，全部移交省、区、市管理。

2003 年 7 月 3 日，劳动和社会保障部办公厅发布《关于进一步做好城镇从业人员参加社会保险工作有关问题的通知》。

2005 年 12 月 3 日，国务院发布《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》，该决定指出：逐步做实个人账户，完善社会统筹与个人账户相结合的基本制度；统一城镇个体工商户和灵活就业人员参保缴费政策，扩大覆盖范围；改革基本养老金计发办法，建立参保缴费的激励约束机制。城镇各类企业职工、个体工商户和灵活就业人员都要参加企业职工基本养老保险。当前及今后一个时期，要以非公有制企业、城镇个体工商户和灵活就业人员参保工作为重点，扩大基本养老保险覆盖范围。

从 2006 年 1 月 1 日起，个人账户的规模统一由本人缴费工资的 11% 调整为 8%，全部由个人缴费形成，单位缴费不再划入个人账户。改革基本养老金计发办法：基本养老金由基础养老金和个人帐户养老金组成。建立基本养老金正常调整机制。建立健全省级基金调剂制度，加大基金调剂力度，尽快提高统筹层次，实现省级统筹，为构建全国统一的劳动力市场和促进人员合理流动创造条件。

2006 年底，纳入社区管理的企业退休人员共 2833 万人，占企业退休人员总数的 68.8%。全国参加“老农保”人数为 5374 万人，全年共有 355 万农民领取了养老金，比上年增加 53 万人，全年共支付养老金 30 亿元。年末农村养老保险基金累计结存 354 亿元。

2007 年底，纳入社区管理的企业退休人员共 3136 万人，占企业退休人员总数的 71.2%。辽宁、吉

林、黑龙江、天津、山西、上海、山东、河南、湖北、湖南、新疆等11个做实企业基本养老保险个人账户试点省份共积累基本养老保险个人账户基金786亿元。年末全国参加“老农保”人数为5171万人。全年共有392万农民领取了养老金，比上年增加37万人。全年共支付养老金40亿元。年末农村养老保险基金累计结存412亿元。

2008年底，年末纳入社区管理的企业退休人员共3461万人，占企业退休人员总数的73.2%。辽宁、吉林、黑龙江、天津、山西、上海、江苏、浙江、山东、河南、湖北、湖南、新疆等13个做实企业职工基本养老保险个人账户试点省份共积累基本养老保险个人账户基金1100多亿元。全国已有18个省份和新疆生产建设兵团出台了养老保险省级统筹制度。在山西、上海、浙江、广东、重庆等5个省市开展了事业单位工作人员养老保险制度改革试点准备工作。年末全国参加“老农保”人数为5595万人，比上年末增加424万人。全年共有512万农民领取了养老金，比上年增加120万人。全年共支付养老金56.8亿元，比上年增长42%。年末农村养老保险基金累计结存499亿元。年末有27个省份的1201个县市开展了被征地农民社会保障工作，1324万被征地农民被纳入基本生活或养老保障制度。

2009年底，年末全国就业人员77995万人，城镇就业人员31120万人，全国农民工总量为22978万人。年末全国参加城镇基本养老保险人数为23550万人，其中，参保职工17743万人，参保离退休人员5807万人。年末参加基本养老保险的农民工人数为2647万人，年末参加企业基本养老保险人数为21567万人。年末辽宁、吉林、黑龙江、天津、山西、上海、江苏、浙江、山东、河南、湖北、湖南、新疆等13个做实企业职工基本养老保险个人账户试点省份共积累基本养老保险个人账户基金1569亿元。截止2009年底，全国31个省份和新疆生产建设兵团已全部建立养老保险省级统筹制度。不过，特别值得一提的是，这里的“省级统筹”只是名义上的统筹，并非真正意义上的省级统收统支，实质上仍是县（市）统筹。

二、农民工退保与城乡居民基本养老保险诞生

从2006年春节前，开始出现“农民工退保”现象，其中，问题比较突出的地区是深圳。2007年深圳退保人数为83万人，而成功转保人数只有9672人。农民工退保这一现象一直持续至2009年底，当时“新农保”尚未诞生，农民工社保关系没有“转续”通道，即便有接收地，农民工也只能转出“个人账户”，而无法将雇主缴费的一部分积累同步转出，其结果是各地无法接收农民工社保关系转帐，许多农民工被迫退保。很显然，这是我国社保制度存在的巨大缺陷与漏洞，这是制度的不公平。

2009年9月1日，国务院发布《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》，国务院决定，从2009年起开展新型农村社会养老保险（以下简称“新农保”）试点。探索建立个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的新农保制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障农村居民老年基本生活。2009年试点覆盖面为全国10%的县（市、区、旗），以后逐步扩大试点，在全国普遍实施，2020年之前基本实现对农村适龄居民的全覆盖。参保范围：年满16周岁（不含在校学生）、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民，可以在户籍地自愿参加新农保。它让中国农民第一次拥有了自己的基本养老保险制度，这是中国社保制度改革的一次飞跃与进步。

2009年12月28日，国务院办公厅转发人社部、财政部《关于城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》，本办法适用于参加城镇企业职工基本养老保险的所有人员，包括农民工，已经按国家规定领取基本养老保险待遇的人员，不再转移基本养老保险关系。从2010年1月1日起，参保人员跨省流动就业的，由原参保所在地社会保险经办机构开具参保缴费凭证，其基本养老保险关系应随同转移到新参保地。从此，中国农民工社保关系第一次获得了在全国“漫游”、转续的资格，这也是社保扩面的关键一步。

2009年末，有27个省、自治区的320个县（市、区、旗）和4个直辖市部分区县列入首批新型农村社会养老保险（“新农保”）试点。全国参加“老农保”与“新农保”人数共计8691万人，比上年末增加3096万人。全年共有1556万农民领取了养老金，比上年增加1044万人。全年共支付养老金76亿元，比上年增长33.8%。年末农村养老保险基金累计结存681亿元。参加被征地农民社会保障人数2500多万人，约增加1200万人。

2010年底,全国有27个省、自治区的838个县(市、区、旗)和4个直辖市部分区县开展国家新型农村社会养老保险试点。年末全国参加“新农保”人数10277万人,其中领取待遇人数2863万人。全年“新农保”基金收入453亿元,其中个人缴费225亿元,基金支出200亿元,基金累计结存423亿元。

在农村“新农民”快速而顺利推进的基础上,城镇居民也开始复制“新农保”。2011年6月7日,国务院发布《关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见》,国务院决定,从2011年起开展城镇居民社会养老保险(以下简称城镇居民养老保险)试点。建立个人缴费、政府补贴相结合的城镇居民养老保险制度,实行社会统筹和个人账户相结合,与家庭养老、社会救助、社会福利等其他社会保障政策相配套,保障城镇居民老年基本生活。2011年7月1日启动试点工作,实施范围与新型农村社会养老保险(以下简称新农保)试点基本一致,2012年基本实现城镇居民养老保险制度全覆盖。参保范围:年满16周岁(不含在校学生)、不符合职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民,可以在户籍地自愿参加城镇居民养老保险。这是中国基本养老保险制度的再次大扩容,它将拥有城镇户口但无正规工作或收入,而且尚未加入企业职工基本养老保险的人群,全部纳入城镇居民养老保险。这是社保制度第一次实现城乡居民的真正平等,并最终将他们全部纳入同一个制度,即城乡居民基本养老保险。

2011年底,全国有27个省、自治区的1914个县(市、区、旗)和4个直辖市部分区县开展国家“新农保”试点,年末试点地区参保人数32643万人,比上年末增加22367万人。其中实际领取待遇人数8525万人。全年“新农保”基金收入1070亿元,比上年增长135.9%。其中个人缴费415亿元,比上年增长84.0%。基金支出588亿元,比上年增长193.3%。基金累计结存1199亿元。年末全国有27个省、自治区的1902个县(市、区、旗)和4个直辖市部分区县及新疆生产建设兵团开展国家城镇居民社会养老保险试点。年末国家城镇居民社会养老保险试点地区参保人数539万人,其中实际领取待遇人数235万人。全年城镇居民社会养老保险基金收入40亿元,其中个人缴费6亿元。基金支出11亿元。基金累计结存32亿元。

2012年底,全国所有县级行政区全面开展国家城乡居民社会养老保险工作。年末国家城乡居民社会养老保险参保人数48370万人,比上年末增加15187万人。其中实际领取待遇人数13075万人。全年城乡居民社会养老保险基金收入1829亿元,比上年增长64.8%。其中个人缴费594亿元,比上年增长41.0%。基金支出1150亿元,比上年增长92.2%。基金累计结存2302亿元。截止2012年底,城乡居民养老保险实现了制度全覆盖,尤其是新农保提前8年实现制度全覆盖,这是一个了不起的改革创举。

2013年底,城乡居民基本养老保险参保人数49750万人,比上年末增加1381万人。其中实际领取待遇人数13768万人。全年城乡居民基本养老保险基金收入2052亿元,比上年增长12.2%。其中个人缴费636亿元,比上年增长7.2%。基金支出1348亿元,比上年增长17.3%。基金累计结存3006亿元。

2014年底,城乡居民基本养老保险参保人数突破5亿人,达50107万人,比上年末增加357万人。其中实际领取待遇人数14313万人。全年城乡居民基本养老保险基金收入2310亿元,比上年增长12.6%。其中个人缴费666亿元,比上年增长4.7%。基金支出1571亿元,比上年增长16.5%。基金累计结存3845亿元。

三、机关事业单位养老金并轨与职业年金诞生

在企业职工、城镇灵活就业人员、城乡居民全部纳入基本养老保险后,最后仅剩机关事业单位职工尚未进入基本养老保险制度,他们仍固守在计划经济遗留的退休制度之中。这成为了基本养老保险制度扩面的最后一个堡垒,这应该也是一个攻坚战。

然而,出人意料的是,在事先没有任何征兆的情况下,2015年1月3日,国务院突然发布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》,这就是人们俗称的“养老金并轨”,该决定规定,从2014年10月1日起,按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关(单位)、事业单位及其编制内的工作人员,实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度,并同时为他们建立

职业年金计划。

事实上，自2008年《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》出台，在山西、上海、浙江、广东、重庆五省市试点事业单位改革，但进度停留在事业单位分类改革阶段。直至2015年《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》颁布后，将城镇职工全部被纳入同一个基本养老保险制度之中，才有了实质性的进展。自此以后，中国养老保险就形成了二分格局、两类制度：一是城镇职工基本养老保险；二是城乡居民基本养老保险。

2015年底，年末城乡居民基本养老保险参保人数50472万人，比上年末增加365万人。其中实际领取待遇人数14800万人。全年城乡居民基本养老保险基金收入2855亿元，比上年增长23.6%，其中个人缴费700亿元。基金支出2117亿元，比上年增长34.7%。基金累计结存4592亿元。

2016年末全国就业人员77603万人，其中城镇就业人员41428万人，2016年全国农民工总量28171万人。年末全国参加基本养老保险人数为88777万人，比上年末增加2943万人。全年基本养老保险基金收入37991亿元，比上年增长18%，其中征缴收入27500亿元，比上年增长16%。全年基本养老保险基金支出34004亿元，比上年增长21.8%。年末基本养老保险基金累计结存43965亿元。

2016年末全国参加城镇职工基本养老保险人数为37930万人，比上年末增加2569万人。其中，参保职工27826万人，参保离退休人员10103万人，分别比上年末增加1607万人和962万人。年末参加城镇职工基本养老保险的农民工人数为5940万人，比上年末增加355万人。年末城镇职工基本养老保险执行企业制度参保人数为34264万人，比上年末增加1140万人。全年城镇职工基本养老保险基金总收入35058亿元，比上年增长19.5%，其中征缴收入26768亿元，比上年增长16.3%。各级财政补贴基本养老保险基金6511亿元。全年基金总支出31854亿元，比上年增长23.4%。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存38580亿元。

2016年末城乡居民基本养老保险参保人数50847万人，比上年末增加375万人。其中实际领取待遇人数15270万人。全年城乡居民基本养老保险基金收入2933亿元，比上年增长2.8%，其中个人缴费732亿元。基金支出2150亿元，比上年增长1.6%。基金累计结存5385亿元。

2016年末全国有7.63万户企业建立了企业年金，比上年增长1.1%。参加职工人数为2325万人，比上年增长0.4%。年末企业年金基金累计结存11075亿元。

目前，基本养老保险的覆盖率超过90%，但中国人口基数大，还有1亿人没有参加。这1亿人主要是三种人：一是灵活就业人员；二是新业态就业人员，比如互联网业、快递业等；三是中小企业人员，特别是以农民工为主体的从业人员。

当机关事业单位职工并入城镇职工基本养老保险制度后，下一步，城乡居民基本养老保险势必要与职工基本养老保险合并，从而实行全国基本养老保险制度大统一，以便最终实现真正意义上的城乡新筹、全国统筹。这也是美丽中国、人民对美好生活的向往与追求。

很显然，在第一柱基本养老保险体系日渐完善的情况下，第二支柱补充养老（尤其是企业年金）扩面受阻、发展停滞，这将对全国基本养老保险的统一与统筹构成严重威胁。因此，千方百计大力推动企业年金大扩容、大发展，是当务之急，也是一个必须解决的大难题。

（来源：搜狐）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/41023>

论养老刚需两大特征与机构养老

机构养老，按上海的“养老服务目标”，有3%的老人，能争取到进“机构”养老的床位。北京是4%，因为老龄人口基数很大，尽管相差区区1%，就拿上海来说，上海老年人口将近500万，1%，就意味着5年内多新增5万张养老床位。养老，靠一张“床位”，就能解决全部？养老，难道不是一种老年人群，特有的“生活”？

全社会都有这么个基本共识：人到晚年，人人都应该拥有“养老生活”，这是“天赋人权”。这是

现代文明社会的基本保障。养老，明明是生活。为什么在考量我们的养老服务体系时，会“导入”“床位”这样一个概念。根据我的生活经验，社会上使用“床位”这个“概念”，应该是两种地方：一是医院，二是监狱。

医院使用“床位”，意味着什么？

意味着“你必须进入某种流程，并且严格服从并执行这个流程”。什么时候，医生来巡诊；什么时候，你必须服药；什么时候，接受检查；甚至什么时候，你必须大小便。或许，这些流程是科学的，是合理的，但一定不按你的“意志来转移”。监狱，能给你的，一定也是一张“床位”。而且，那扇牢门的钥匙一定不会给你。那张“床位”，就意味着失去自由、失去“隐私”、失去为人的尊严。既然“床位”传递了那么多“不堪”的信息。我们就不该把美好的养老生活同“床位”联结在一起。“床位”的内涵和外延，都不能涵盖养老生活的全部。老年要的是生活，怎一张床位了得！

进入老年，从“概率”上说，身体的各个“机能”都会有逐步衰老的过程。都会慢慢地“失智失能”，最后，走向死亡。这是“理论”上的认知。对老年“失智失能”群体的护理和照拂，被称作为：为老服务的“刚需”。其实，在现实生活中，极大部分的老年人，是没有经过“失智失能”阶段，直接“走完人生”的。据2016年上海市的统计：去年全市失智失能老人一共是14.33万人，占全市老龄人口的6.65%。这还是算比例较高的。在全国范围内，按武汉的统计数据来看：去年全市失智失能的有26693人，占全市146万老人的1.83%。

应该客观地说：失智失能，是为老服务中的“薄弱”环节。老龄化、快速老龄化、空巢化等一系列问题有所重视之后，失智失能以及失独等问题，都是亟待解决的问题。好在，政府已经把“失智失能以及失独”都纳入老“保障”体系内，也就是纳入政府财政支持的、民政主导的“一亩三分地”了。目前，民政立项的“养老项目”基本上都主要“聚焦”在“失智失能以及失独”专业。即使这样，政府也在坚持探索走“公建民营”的道路。

“刚需”这个“词”，最早出现在房地产行业。衣食住行，是人们生存的必须。居者有其屋，耕者有其田。这是孙中山早就提出来的民主革命口号，所以，买房是“刚需”。其实，开发商在这里“偷换了一个概念”：住房才是刚需，买房不是刚需，因为不买可以租呀！“刚需”，在市场上，是不可“替代”的。当老年人失智失能以后，对护理的需求是不是“刚需”？要看从什么角度和立场，来认识这个问题。从失智失能老人的角度来看，护理和照拂，不仅仅是刚需，还是必需。但从市场的角度来看，就要把这种需求，进行研究、分析和判断；甚至要把这种需求进行市场定位，确定它行业属性的归类；最关键的，是它的“规模”是否最后能转化为“生产力”。政府解决不了的问题可以“市场化”。市场也完全可以，把它解决不了的问题“社会化”。对失智失能老人的护理，从专业角度来看，它可以是医疗保障体系的加强；从它的社会属性来看，它可以是依靠养老服务机构及义工和志愿者，向老人输送体现社区养老向居家养老的支持；从经济社会发展水平来看，它也可以趁我国福利事业正在从“专项”向“普惠”转型的机会，成为福利事业的组成部分。就像“住房”，不一定要“买房”。

“刚需”有两大“特征”：

一，符合社会的道德认同，社会各界都能形成共识；二，不受市场调控。走的是市场价格直线，不是走市场价格曲线。

关于“刚需”，有人举了个例子：每年到了年底，要过春节。进城务工的农民工要回乡与家人团聚。大过年的，每家每户都盼个“团团圆圆”。这符合中华民族的传统伦理，也是全社会的共识。于是春运，也就是人口短时期内大规模迁徙，成了中国社会的一大特殊现象。据交通运输部门统计：2017年春运，全国旅客发送量是29.78亿人次。我们的交通运输能力，可能还远远没能满足“返乡潮”的实际需求。因为表现出来的实际情况是：火车票“一票难求”。既然市场表现出来的是“求大于供”，那么是否可以用“价格杠杆”来“调控”春运期间火车票的供需市场呢？回答是明确的：不可以！因为农民工返乡是“刚需”。“刚需”的市场一定坚持“直线价格”原则。因为“刚需”是社会道德的共识。谁敢“冒天下之大不韪”。所以，不要轻易去“戳破”“刚需”这条红线；特别是在市场领域里谋求发展的企业。当然，市场是需要发现的，需要培育的，也是需要引领的。

不是绝对地说，失智失能的护理工作不能市场化和产业化，只是一定要把“对失智失能的护理”理解为“刚需”！那么，我们更要“慎重”地研究它“如何融入市场的”的路径。设计好它合理的“商业模式”。有时候，市场是青睐“创新者”的。

国外流传着这样一句话，这句话，著名主持人卢秀芳在广告节目里也说过：“今天我们必须努力工作，将来，我们就可以去澳大利亚养老”。澳大利亚是养老天堂，可能是“”溢美之词。但确实，澳大利亚的气候环境、医疗水平、硬件设施、服务理念，都是世界一流的。澳大利亚是个高福利国家，孩子到16周岁，政府每周都会发一笔津贴，这笔钱足够他们上学、租房、生活的所有费用。孩子们多半“高高兴兴”地离家“放单”了。澳大利亚退休年龄是67岁，因为子女基本不在身边，夫妇俩离开工作单位后，生活会显得“落寞”。有的会选择“退休村”去居住。“退休村”是澳大利亚的一种“养老地产”。居住环境和居住空间，同一般的住宅小区一样，有的“配置”还很高，前有双车库，后有游艇泊位。只是专供老年人(退休人士)居住，价格比房地产物业相对低廉些，一般在25万澳元至35万澳元之间。如果，有朝一日要搬出“退休村”，可以把“物业”退给开发商，根据开发商不同的背景，会扣除一定比例的“购房款”，一般在10%至30%。住在“退休村”里的，一般都是“活力长者”，离开“退休村”多半是去了“养老机构”，原因基本上是“失智失能”。“机构”基本纳入社会福利体系，也可以理解为社会保障体系。当然，在入住“”养老机构时，对老人“失智失能”的情况，是需要进行专业评估的。澳大利亚同美国一样，有健全的全覆盖的养老保险金制度。在“机构”里，医疗设施、康复器械、生活护理、心理抚慰、人文关怀……都达到世界先进水平。

总体上，澳大利亚的养老体系，提供的也是院所(机构)服务和社区服务，但根本上，都是政府“购买服务”，都列入联邦及政府的预算之内。一切养老服务，也会有“盈利”和“非盈利”组成，但都在政府的宏观调控和有效监控之下。通过一百多年的努力，养老、无论是监控体系、机构设置、多元产品及社会支持等，形成合力，使养老成为社会“亮点”，所以，澳大利亚的老人自豪地说：“澳大利亚，是我的孩子！”这才是真正的“养儿防老”。

目前，澳大利亚的养老体系，所展现的管理和服务水准，是值得全世界借鉴的。特别是“机构养老”，对失智失能的老人来说，这是他们人生面对死亡，最后一条防线。尽管，在这最后一条防线上，“古来征战无回还，都成亲辈梦里人”；但是，在“规律”面前，要体现人的尊严、体现时代的精神、体现世间的温情、体现社会的进步、体现入世的功德圆满。如此意义重大，关乎人生的价值体现。所以，关注“机构养老”是全社会的责任。应该把“机构养老”纳入社会“保障体系”。保障力度有多大，体现社会的良知。

日本是世界老龄化较早，程度也较高的国家。所以，在亲和源起步阶段，我们较多的是考察和学习日本的养老模式和经验。日本65岁以上老年人口是3000万，占总人口比例为23.1%，5个人中就有一位65岁以上的老人。日本社会面对老龄化，表现出极大的积极态度。并把“银发产业”中的多项产业，例如医疗和看护产业，列为国家战略项目，视作日本经济未来的增长点。总体上，日本是从居家养老开始，渐渐地走向“社会化养老”。

目前，日本的社会化养老，主要是三种模式：

一是“看护型养老院”，基本上收纳“失智失能”老人，类同我国的“养老机构”。二是“住宅型养老院”，管理方不承担“老年人生活起居的照料服务”，类同于我国的养老地产。三是“健康型养老院”，类同于澳大利亚的“退休村”。

上世纪五十年代，战后的日本，经济一片萧条，老了，也只能依附家庭。因为朝鲜战争，美国充分利用日本作为战争的“战略基地”，使日本迎来了“经济起飞”的机会。上世纪六十年代，日本颁布了《老人福祉法》，意味着：日本养老从居家养老走向社会养老，社会福利从“补缺型”走向“普惠型”。接着，由政府出资，在日本全国陆陆续续建起了3100处健康恢复型养老设施和3700处老年疗养医疗设施。日本社会的基础文化，深受我国“儒家”思想的影响，养成了他们很深厚的“家国意识”，他们养老模式的“演变”是否体现了某种“规律”。在构建和探索我国养老模式的道路上，日本的经验，应该引起我们的思考。

日本同世界上极大多数国家一样，实现全民养老保险金制度。但是，到了2000年，日本国内正式

宣布,增设针对“失智失能”老人的“介护保险”。40岁开始缴纳,65岁以后,如果“失智失能”,经过专业机构评估,确定“介护”等级,入住介护机构后,由介护保险支付相应的费用。介护保险的实行,使日本养老彻底从“以家人照料为主的居家养老”转变为社会提供养老照料的社会化、市场化和产业化养老。这是“介护保险”有价值和有积极意义的一面。应该说,符合日本国情,符合日本经济发展水平。我国进入老龄社会后,养老问题引起了社会各界的关注。也有不少专家提出了仿照日本,实行“介护保险”,据说,有关方面也专门组织人员赴日专题考察,还形成专题报告。于是,国内一时形成“介护保险热”。似乎马上“介护保险”就可“呼之欲出”。

其实,任何事情都有两面,重要的是“选择”。日本的“介护保险”实行将近二十年,据统计:实际使用“介护保险”的老人是3:7,也就是整个社会40岁开始,也包括70%的老人,都要为这30%的老人“埋单”。似乎,这不符合社会公平的分配原则。何况,人到四十,正是负担最重的时候:孩子初长成,父母还健在。四金必须交,还要添一金。不要说“个人”,可能“企业”也承受不起。

机构养老的发展方向,在世界大多数国家,总的趋势,都是向小型化和专业化方向努力。小型化,这点在我国尤为重要。不管“机构养老”满足的是不是“刚需”,“机构”的存在和运营,还是需要靠市场的支撑。我国的养老“产品”,从功能上区分,有“健康活力老人”和“失智失能老人”两大类。从市场“反应”来看,这两类产品是不一样的。

决策购买“健康活力型”的,基本上是老年人自己。这可能同我国几千年的文化传统有关。就是子女看好了某“养老公寓”之类,也不大会主动向父母提出,因为怕长辈“误解”。当然,这里指的是“概率”是指“大多数”。但是,“失智失能”的“机构”,决策者基本上是子女或其他家族。因为老人那张“床位”放在哪里?首先需要满足子女及其家属“探望老人”的方便和距离。谁都希望自己已经“失智失能”的亲人,就在“一碗汤”的距离或已经“嵌入”了自己小区的“机构”。要满足这种需求,一定是小型化的。

在“新建楼盘”和成熟社区建旨在收养失智失能老人的“机构”,恐怕会招致其他居民的“反对”,这类新闻见之报章,已经是屡见不鲜了。如果要建,也只能“低调行事”,小型化而已。试想,日本小小的“弹丸”之地,竟然建了近8000家“养老机构”,一定不会“大型”的。

除了“小型化”,机构养老还呈现出另外一个趋势,那就是“专业化”。我在德国柏林参观了一家医疗研究机构,他们是专门研究“阿尔茨海默症”,

也就是“认知症”,俗称:老年痴呆症。这家“阿尔茨海默症”研究所的旁边,有家他们附属的护理院,专门收治阿尔茨海默症患者。我认为:这才是真正的“医养结合”。研究所需要“病例”,患者需要最先进、最专业、最有效的“医治和护理”。这是最好的组合。这种“具有专业号召力”的机构,老人及其子女都乐于“接受”,甚至会超越“区域和距离”上的障碍。既然“机构养老”入住对象,基本上是“失智失能”者,医疗和护理就成为“机构”必要的“能力”。老年病是个特殊的医疗“板块”:心血管疾病、骨质疏松、糖尿病以及认知症等疾病,都是老年群体的多发病症。对症治疗及护理都有它们各自的专业性。即使只是针对“老年病”,也不可能指望一家“养老机构”具备那么“全而精”的医疗和护理能力!“养老机构”就变成了“医疗机构”了。但是,如果“养老机构”具备老年病中的某一、二种疾病的治疗或护理的专长,就像德国柏林的那家“阿尔茨海默症研究所”一样,那在养老市场上,一定有他的特殊号召力。“事业有专攻”,差异化、个性化和专业化,一定也是“机构养老”的发展之路。

台湾有家养老机构,是由教会资助的带有公益性质的护理机构。它在护理老年“认知症”方面,有自己独到的创新的护理的“套路”,引起行业 and 市场的关注。

老年认知症(阿尔茨海默症)是一种“退行性神经系统”疾病,病理症状是小脑萎缩,记忆力大部丧失,认知能力下降到4岁孩子水平。

患者什么都可能忘却,但是“吃饭”不会忘记,大概是“本能”在起作用。这家养老机构就根据患者的特征,设计了有利于患者生活和活动空间:围着一间宽大的厨房,安排6-8间单间,每位患者独居一间。每天在护理人员的带领下,忙着一起煮三顿饭菜。煮好了一起有滋有味地共享劳动成果。有利于他们进入一个平静的生活氛围,有利对他们加强劳作时的信息“刺激”,再加上其他治疗手段,有利于对病情的控制和康复。当然,他们的做法,起码说明他们在努力、在探索、在创新。对待阿尔茨海默症,要战胜它、克服它、治愈它,有待于世界医疗科研的进一步努力;但我们也不要拒绝一个、

二个、甚至成百上千个养老机构所作出的探索和实践，只要这种实践是能够改善患者生存状况的、有利于病情控制、解缓和好转的，我们都应该表示敬仰和赞赏。

何况，对市场来说，它还有“故事”可讲。面对老龄化社会的快速到来，政府高度重视老龄问题的妥善应对，毕竟这是关乎民生的大事。

从目前发展态势来看，主要是分三个阶段：

第一阶段：本世纪初的十年时间里，政府和社会各界都开始认识到老龄社会的严重性，政府开始助推养老事业的发展，各地都围绕“以解决养老床位问题”为核心，制定“增加养老床位”的目标和计划；少数养老产业的“先驱者”开始社会化养老项目的探索并实践。

第二阶段：2013年左右的5、6年时间。国务院关于大力发展养老服务业的35号文件的出台。被养老界称为“中国养老产业”的元年。也被理解为完成了中国养老体系的“顶层设计”。

事业和产业，本应该是“国家养老体系”的两大支柱，体制和机制的不同，可以在社会福利和市场领域里，出现不同的养老服务产品，但应该在国家养老总的体系里相辅相成，互为补充。可能是因为传统思维的“惯性”，在行业准入、行业监管、政策落实、业务指导等方面，出现了一些“局部问题”，要么“泾渭分明”，要么“无依无靠”，社会资本进入养老领域，往往在工商部门注册，而传统的管理条块，养老应该归口民政。而“民政”只接受“民办非赢利性企业”的注册登记。养老服务行业，还是个新兴产业，行业管理还没有形成很有效很成熟的行业协会等组织。

有些市场化的养老项目在“立项”、“建设”、“融资”、“运营”中，会遇到就像当初鲁迅先生所形容的窘相：“两间余一卒，荷戈独彷徨”。行业的发展，需要监管；养老服务业也一样，不管是哪个“妈”生的。

第三阶段：从最近这几年一直到2020年。对中国的老龄问题来说，将面对“决战”。许多社会学和人口学专家预言：尽管目前我国老龄化进程处于平台期，平均每年增加800万老人。但是，在2020年之前，我国老龄人口会激增增至2.5亿，那是可以预判的老龄“峰值”。这不仅是一个“峰值”，更是一个节点、一个拐点。迎接“老龄化”，在这个节点上，考验我们动员社会力量参与养老事业的深度和广度，检验我们整合社会资源发展养老产业的力度和程度。如果，我们到2020年，能够平稳度过“峰值”，那就证明：我国的养老事业和养老产业，两手抓、两手都要“硬”的策略是正确的；以养老服务业为支撑的我国养老体系也是合理的；我们更有信心，加快我们的步伐，把我国的“老龄化”转变为我国经济发展的新增长点，这就是我国经济社会发展的“拐点”，一个积极的、加速的、英明的“拐点”。到2020年，有些信息值得我们重视：因为生育率的降低，“养儿防老”的传统观念基本改变；机构养老模式已经被普遍接受；医养结合的实践中，医疗资源尚且不足；家庭小型化、家庭内代数减少，人力资源严重匮乏；上门护理需求提升，到2020年，需求达4033.3万人；养老产业市场需求将达5万亿元。任重道远，任务重，时间又“迫在眉睫”，中国的“养老界”压力山大。2020的“决战”，只能“全胜”！这是社会的期望和重托。

以色列作家尤瓦尔·赫拉利在《未来简史》中说：“成功孕育着野心，而我们最新的成就也推动人类设下更大胆的目标。我们已经达到前所未有的繁荣、健康与和谐，而有人类过去的记录与现有价值观来看，接下来的目标很可能是长生不死、幸福快乐，以及转身为神。”接下来赫拉利还强调说：“在减少了饥荒、疾病和战争之后，我们现在希望克服年老甚至死亡。”据《未来简史》介绍，许多先进国家的“科学巨擘”们，特别是美国的硅谷，一大群从事基因工程、再生医学和纳米科技的科学家聚集在一起，正在“挑战死亡”。他们认为，面对死亡，有三种方式：接受死亡、拒绝死亡和对抗死亡。人类正确的态度是：对抗死亡！赫拉利认为：人类会死亡只有一个原因：人体运行出了技术问题。心脏不跳，是因为没有足够的氧气到达心肌；癌细胞扩散，是因为突变的基因改写了指令；病菌侵入肺部，是因为有人在地铁里打了个喷嚏……，一切都只是技术问题。只要是技术问题，就会有技术上的解决方案。要克服死亡，并不需要等到耶稣再次降临，只要实验室里的几个科技专家就够了。看来，人类“对抗死亡”取得决定性的胜利，已经为期不远了。作为目前人类对抗死亡的最后一道防线--护理机构，也将会历史性的赋予新的重任。也许，在不久的将来，专门接纳“失智失能”的“机构”将会成为人类获得“生命涅槃”的圣坛。将来的“机构”，一定不会单纯的属于“养老”。今天早新闻发布

了一条消息:山东省临沂沂水县居民,死后丧葬费全免。这在全国首开先河。

不管支持沂水这项举措的,是地方财政,还是集体“结余”,沂水人的社会福利走到了全国的前列。它的意义所在?在于我国的社会福利事业,从专题专项的福利财政支持,开始走向社会普惠。

福利的普惠性,是福利的基本原则,是社会福利公平的前提。三伏天战高温,企业发放“抗暑降温”物品,例如:茶叶一斤,毛巾一条,香皂一块……。全体员工一律“平等”。决不因为你是总经理而多发一块香皂。因为这是企业的“福利”。

随着我国经济社会的发展,物质水平的提高,属于社会财富“二次分配”的社会福利,也必将会加大投入,在更高层次上惠及百姓的“生老病死”。“机构养老”作为“生命守护神”的作用,将会越来越突现。“机构”从养老走向“对抗死亡”,“医养结合”这是它走出的第一步。也可以这样理解:医养结合是现代养老机构的“初级阶段”。随着机构养老“对抗死亡”功能的提升,它的社会福利属性也会越来越彰显,因为,它将成为衡量生命品质的重要指数;也将成为社会进步的标志。我们应该热切地期待“机构”的成长,就像我们热切地关注人类“对抗死亡”的每一次“突破和进展”。

人类从一出生,就面对死亡,用哲学语言来说:就是向死而生。其实人类的死亡,无非只有两种死法:一是意外死亡;二是正常死亡。不管是正常,还是意外。生老病死,应该是自然法则。

老祖宗们早就感叹:宁做太平犬,不作乱世人。谁都不希望自已会“意外”横死。死亡的形式,甚至可以上升到“因果善恶”。

渐渐衰老,免疫力下降,百病丛生,最终“难免一死”。这应该算是“功德圆满”的“人生谢幕”。这两种死法各占的百分比,会左右当时的人口平均寿命。上海目前的人均寿命是83岁,在全国排第一。这说明上海地区生活品质,医疗水平,都与国际先进水平同步。但是,面对“细菌和病毒”的挑战,也是“须臾不可懈怠”的。1988年上海“爆发甲肝”,搞得工厂停工,学校停课,工厂和学校都改作感染者的临时病房。所以千万不可小嘘“细菌和病毒”。特别是人口集中的大城市和经济发达地区。千万要守住“正常死亡”的底线,努力减少“非正常死亡”。

面对老年人的“失智失能”,当然有“身体机能衰退”的原因;也有“细菌和病毒”趁虚而入的问题。打好这一场“健康保卫战”,既是对生命的“敬重”,也是对人生的“尽责”,更是对长者的“感恩”。世界上大多数国家,都把“机构养老”纳入他们的养老服务体系,因为机构养老主要就是接纳“失智失能”的老人。这是一道生命保卫线我们要高度重视有养老功能的“机构”。养老产品的形式、模式和规模,林林总总,各有所长。但是,到目前为止世界上,不管你是事业的、还是产业的;不管你是慈善的、还是市场的。基本上可以分成两大类:

一类是为健康自理老人服务的,例如澳大利亚的“退休村”、美国的“太阳城”;还有一类是为“失智失能”老人服务的,比如日本的“介护机构”、我国医疗系统的“护理院”。从这两类养老产品的发展趋势来看:第一类养老产品会越来越市场化,只有多元化的市场竞争,才能开发出多元化的养老产品,来满足多元化的养老需求。第二类产品,因为它更依赖医疗资源和科技成果,产品也需要更多的体现“道义”、“承担”、“情怀”和“责任”。垂垂老矣、卧床不起、奄奄一息、命悬一线,难道这不是“刚需”!所以,这类产品,它的社会意义更大。日本作为老龄化社会的“先行者”,国土不大,却建立了6800多家养老机构,这究竟是“先行者”的“苦恼”;还是“先行者”的“睿智”。既然养老机构承载着那么多的社会责任,所以它的发展方向,要么认真地体现社会保障的职责;要么自豪地展示社会福利的成果。或许,机构养老,对每一个“正常死亡”的个体来说,可能是“必经之路”。因为,在养老机构,它是你生命最后的“守护神”。

近日,在《》公众号上,对居家养老、社区养老和机构养老等方面的领悟,同大家、特别是养老服务方面的同行们,一起交流了一些观点和想法。耿耿星河欲曙天、无非一念报黎民。老人安、则天下安;老人福、则家国福。老年是人生的一个阶段,但是,折射出来的却是:人类的一段文明史、社会的一段发展史。一个国家的养老水平,既反映了社会保障的力度,也表现了社会福利的程度。一个国家的养老品质,既是经济社会发展的集中体现,也是精神领域的高度呈现。居家养老,在目前阶段,特别是社会主义的初级阶段,居家是符合“天理人伦”的,我们应该承认:老人这个概念,本来就是属于家庭。只是因为家庭结构小型化,以及代际关系的“脆弱”,社会应该创造一个支持和扶助“居家养老”的客观环境,让家庭具备养老“功能”和养老“能力”。在这一点上,居家养老和社区养老追求的目标是一致的。居家更注重为养老“提升能力”,社区更注重为养老“搭建平台”。机构养老,

是属于社会这个“段位”上，它在经济社会水平较贫乏时期，可以承担社会保障责任;也可以在物质财富充裕时期，成为社会福利的表现。

在我国，随着“医养结合”道路的走通走顺，当医疗资源和养老体系“无缝融合”的时候，它或许会成为一座堡垒;成为一条战线;一面旗帜。一座堡垒:一座守护生命的堡垒;

一条战线:一条向死亡叫板的战线;一面旗帜:一面引领人类走向光荣的旗帜!

(来源: 网易)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/41043>

科学评估，铁腕执法，强力推动养老机构消防安全整治工作——四平市养老机构消防设施整治亮点工作

全省消防安全隐患专项整治行动以来，四平市公安局严格按照家福副省长“铁腕治患”、“全面彻查风险”、“强力整治隐患”的讲话要求，态度坚决，迅速行动，第一时间部署开展养老机构消防隐患排查整治行动，消防不合格的一律整改，不能整改合格的限期将老人分流到合格机构，一律取缔。整治之初，全市共有166家养老机构，合格的仅有16家。具备整改条件的57家，不具备整改条件需要取缔的93家，需要分流老人1470人。截止2月28日，已整改合格57家，取缔93家、分流1470人;拘留违法经营业主15人。全面完成整改取缔分流任务。2月24日，全省消防工作会议上，我市介绍工作经验，受到副省长、公安厅厅长胡家福的充分肯定，指出“四平的做法实在，给全省树立了样板，值得学习借鉴，各市州要学习经验做法，加快推进。”我们的主要做法是：

一、摸清底数，明确思路

1月6日，全省视频会议结束后，市局立即召开续会，部署养老机构消防隐患排查整治行动。组织民政、消防部门和全市派出所对养老机构开展调查摸底，彻底查清底数。经排查，全市共有166家养老机构，寄养老人4519人。合格的16家，有床位3209个，入住1568人，空余床位1641个;具备条件能整改合格的57家，床位2976个，入住1481人;无法整改合格需要取缔的93家，入住1470人，合格的及整改后能合格的73家、共计床位6185个，完全能够承载全市需要寄养分流的老人数量。查清基础数据后，我们提出，对消防合格的加强日常监督管理，确保安全;不合格但能整改合格的立即限期整改，无法整改或整改后不合格的一律取缔，逐一把老人分流到合格安全的养老机构。

二、政府支持，制定政策

我们第一时间将胡省长的重要讲话要求和开展专项整治的思路向市长韩福春作了专题汇报，韩市长专程到市公安局现场办公，研究决定同意公安机关意见，立即开展专项行动，要求各县市区政府全力抓好落实，民政、安监等部门全力配合。经调研，合格养老机构的托老费用平均每月为1200元至1500元，不合格机构的费用平均每月为700元至900元。在公安机关建议和协调下，市县两级民政部门对合格养老机构逐一核准，落实经营补助性政策，使其适当降低一点儿费用;动员老人或监护人自己拿出一点儿费用;再由民政局申请补贴一点儿费用，使老人分流到合格的养老机构，既保障安全，又享受优越条件。

三、落实责任，强力推进

由政府统一领导，负总责。市政府下发了《全市养老机构等特殊场所消防安全大排查、大整治工

作方案》，明确了各级政府的整治职责。各地党政班子成员负责包保“钉子户”，直至整改合格或依法取缔。县市区公安局作为主力军，制定了《养老机构专项整治工作责任书》，将责任和任务落实到派出所，每个场所都落实包保局领导、责任领导、责任民警。消防部门负责工作指导和统筹调度，明确场所是否符合条件，提出整改意见，负责检查验收，确定是否应该取缔，统计通报进展情况。民政部门负责兑现对养老机构的补贴政策，对合格机构登记造册，加强监管，防止新开非法机构和取缔后的反弹。消防部门牵头抓推进，公安派出所依法处置违法行为。在具体工作中，公安联合民政、社区、街道人员一起做业主、老人和家属的思想工作及分流、取缔等工作。市局每周召开视频调度会，听取各地进展汇报，通报全市情况和工作排名，进行再动员、再部署。动作快、措施实、效果好的地区，在会上介绍经验，交流整治做法，效果不明显的县市区局作表态发言。市局督察支队牵头，组成联合督察组，开展督察，对底数不清、行动缓慢的，全市通报批评。

四、遇到的问题及解决办法

一是畏难情绪的问题。顾虑一：以前曾多次整治，始终没有从根本上解决问题，存在“整治不好”的惯性思维。顾虑二：担心老人无处寄养，认为没办法整治；顾虑三：不合格养老机构运行多年，业主以此为生，整治阻力大，难度大。

针对上述问题，我们召开全市整治工作动员大会，一一破解思想问题。针对“整治不好”的惯性思维问题，以前主要是“思想上认为整不了，操作上不认真”，导致历次整治“走过场、一阵风”。这次，胡省长有态度，市政府有决心，我们“借势而为”，强力推进，就能够彻底根治！“许多不可能只是存在于我们的想像之中，只要认真研究，都能干好！”我们以此鼓舞大家此事“能办好”。针对担心老人无处寄养的问题，通过开展排查统计评估，合格的养老机构空余床位完全可以承担分流老人的寄养量，明确了此事“能办到”；针对整治阻力大的问题，和大家讲明，彻底整治既是为人民群众生命安全负责，也是为各级干部、民警前途命运负责，我们要把别人的事故当成自己的事故，必须下决心整治，一整到底。指出了此事“必须办”。

二是业主拒不关停的问题。因为业主已经把经营养老院当成“饭碗”，涉及经济利益，主观上“不想关停”；有的以“收取托老费用、老人不愿意离开、租房没到期涉及损失”等理由“不按时限关停”；有的无任何理由，照常营业，“拒绝关停”。

针对上述问题，确定包保领导和责任部门及责任人。首先，开展宣传教育。通过集中开会、约谈、单独登门和播放养老场所重大火灾事故教育片等形式，讲明不合格养老机构的巨大消防隐患和严重后果，使一部分业主认识到危害，自动关停；其次，耐心说服劝导。晓之以理、动之以情地做业主思想工作，讲明继续非法营业可能承担的法律后果，使一部分业主不再推诿，积极配合。铁东区分局平东派出所社区民警李永福的辖区有一家不合格养老院，已经经营了20余年，将敬老爱老作为一项事业，荣获省、市劳模等多项荣誉。但因房屋条件受限，无法整改合格，需要关停取缔。业主想不通，说“我干了20多年都没出事，凭什么让我关！”民警劝她说：“干了20多年没出事，是捡着了，一旦出事，这20多年就白干了！”经多次耐心细致工作，业主终于被感动，同意关停。我在督导调研时问民警，关停这样的养老机构去了多少次，民警说已经记不住多少次了。再次，强制关停取缔。对多次教育、告知后，限期仍拒不关停的，公安、消防、民政等部门强制关停取缔，联系老人家属、子女，将老人接回或分流到合格的养老机构，强制关停后，加强监管，防止反弹；第四，依法打击震慑。对告知关停取缔后执意营业的业主，依据《治安管理处罚法》第39条之规定，由派出所依法行政拘留，共拘留17人，使整治行动顺利推进。第五，帮助解决问题。对因房租未到期，造成业主经营损失等问题，派出所民警约谈房主，宣讲租房给业主从事违法经营的法律后果，促使房主主动退还租金，收回房屋；对房子是业主自己的，民警帮助联系，将房屋出租，既达到取缔的目的，也减少业主的损失。

三是老人和子女不配合的问题。在分流工作中，一些老人不配合，有的在养老院已居住10余年，住习惯了，不愿意挪地方；有的家属、子女因费用等问题，不愿意老人分流，以“人在外地、不能回来”等理由推拖。

针对上述问题，一方面，积极做老人思想工作，讲明正规合格的养老机构消防安全及环境舒适，

主动介绍和带领老人及家属到正规机构参观，让他们亲身感受，使老人同意分流，还主动出车把不能自理的老人送到合格机构；另一方面，积极做家属、子女工作，工作无效的情况下，先由民政、派出所联合将老人分流到合格机构，将不合格机构取缔，再由接收的养老机构负责继续联系家属、子女，索要托老费用，明确告知其拒不履行赡养义务，将承担法律责任，涉嫌“遗弃罪”。消除了家属、子女企图依赖政府，拒不履行赡养责任的错误思想，把政府行为转化为民事行为，敦促其交纳托老费用或接老人回家。

四是隐患整改难的问题。民办养老机构考虑资金投入，不愿意整改；乡镇公立养老机构，因经费紧张，无力整改。

针对民办养老机构不愿意整改的问题，明确“不改即停”的态度，加大督导，帮助指导，科学提出整改意见，在节约资金的基础上整改到位，共整改合格37家，消除隐患138处，投入资金268万元；针对乡镇公立养老机构无经费整改问题，各地公安机关积极协调县（市）区政府，拨付专项资金，共拨付352万元，整改合格20家，消除隐患113处。

下步，我们将以家福副省长重要讲话精神为指引，在全面完成养老机构消防专项整治任务的基础上，对洗浴、足疗、学校、幼儿园、工厂、商场等其它人员密集场所开展专项排查整治，参照养老机构专项整治方式，强力推进，坚决铲除隐患，防控风险，确保安全。

（来源：吉林省人民政府督查室）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/41070>

养老机构建设的 PPP 融资模式研究

摘要：本文介绍了 PPP 模式的基本定义以及主要特点，并介绍了国外养老机构建设中 PPP 的应用，最后分析了 PPP 模式在中国应用的基本模式，提出了 PPP 模式建设的配套措施。

1. PPP 定义以及特点

联合国对 PPP 的定义是：PPP 涵盖了不同社会系统倡导者之间的各种制度化合作方式，目的是解决当地或某个区域内的复杂问题。包含两层含义：一是为满足公共产品需要而建立的公共和私人倡导者之间的各种合作关系；二是为满足公共产品需要，公共和私人部门建立伙伴关系进行的大型公共项目的实施；欧盟委员会对于 PPP 定义是：指公共部门和私人部门之间的一种合作关系，其目的是提供传统上由公共部门提供的公共项目或服务；美国 PPP 国家委员会的定义是：PPP 是介于外包和私有化之间并结合了两者特点的一种公共产品提供方式，它充分利用私人资源进行设计、建设、投资、经营和维护公共基础设施，并提供相关服务以满足公共需求。[1]

我国财政部的定义是政府与社会资本为提供公共产品或服务而建立的“全过程”合作关系，以授予特许经营权为基础，以利益共享和风险分担为特征，通过引入市场竞争和激励约束机制，发挥双方优势，提高公共产品或服务的质量和供给效率。[2]

曹远征认为，PPP 最核心的内容是为了完成某些公共设施、公共交通工具及相关的服务项目而在公共机构与民营机构之间达成伙伴关系，签署合同明确双方的权利和义务以确保这些项目的顺利完成[3]。

贾康认为，PPP 是指政府公共部门与民营部门合作过程中，让非公共部门所掌握的资源参与提供公共产品和服务，从而实现政府公共部门的职能并同时也为民营部门带来利益。其管理模式包括几种具体形式。通过这种合作和管理过程，可以在不排除并适当满足私人部门的投资营利目标的同时，为社会更有效率地提供公共产品和服务，使有限的资源发挥更大作用。[4]

作者认为，PPP 的本质在于第三个 P（Partnership）也就是合作，伙伴关系是其合作本质的最重要

体现。伙伴关系的形成和维护需要一系列的条件，而核心条件和基本前提则是共同目标的存在。在 PPP 项目中公共部门和非公共部门的目标必须是一致的，都是以最少的资源投入提供最多的公共服务，实现社会资源的优化配置。但是，两个部门的约束条件有所差异，民营部门以此目标实现对自身利益的追求，在一定的成本利润约束之内尽可能实现利益最大化，社会组织在控制成本的前提下实现自己的服务宗旨或扩大社会影响，而政府公共部门则是以此目标实现公共福利和利益的追求，以最小的成本向社会提供最多最有效的产品和服务。

同时，双方必须有激励机制，也就是项目的利益需要共享。一般来讲 PPP 项目都是公益性项目，不应该也不能以利润最大化为目标。所以 PPP 项目中政府公共部门和民营部门或社会组织的利益共享不是指分享利润，这里的“利益共享”更加强调对项目产生的综合经济效益和社会效益的分享。比如政府公共部门可以从 PPP 项目中得到资金投入的节省，生产成本和管理成本的节约，政府形象的改善和声誉的提高等。作为一种“双赢”或“多赢”的制度安排，民营部门也可以从项目中取得相对平和、稳定的投资回报。其次提高民营部门的社会形象和企业知名度，还可以与政府公共部门建立良好的合作关系，开拓投资领域。社会组织可以通过 PPP 项目扩大服务范围、提高社会影响力、拓展资源和人脉。

同时，公共和民营部门也要对风险进行控制，并有一定的风险分担机制。风险与收益是一对孪生兄弟，有收益就有与其相适应的风险，高收益通常伴随着高风险。PPP 模式在对项目利益进行分享的同时，也强调对风险的合理分担。PPP 模式所强调的风险分担是从整个项目风险最小化的目标出发，按照风险最优应对的原则，将不同的风险交由最有能力应对该风险的主体承担，尽可能做到每一种风险都能由最善于应对该风险的合作方承担，从而实现项目整体风险的最小化。

2. PPP 分类以及模式

在全面考虑资产所有权、经营权、投资关系等的前提下，世界银行将 PPP 分为 6 种模式[5]：服务外包（Servicecontract）、管理外包（Managementcontract）、租赁（Lease）、特许经营（Concession）、BOT/BOO 和剥离（Divestiture）（也叫私有化），具体特征如表所示：

在联合国的标准基础上，按照 PPP 关系中公共部门与非公共部门在资本投入、风险分担、收益回收模式等方面的不同可以分为三大类：服务外包（Outsourcing）、特许经营（Concession）和剥离（Divestiture）。[6]

服务外包类项目：服务外包类 PPP 项目一般由政府投资，非公共部门只负责项目中的某项或某几项工作，如提供某一环节的服务或项目整体的管理运营，项目的所有权始终归公共部门。政府向提供服务的非公共部门支付费用，非公共部门由此回收成本并实现收益。

特许经营类 PPP 项目：需要私人部门与公共部门共同投资，有时甚至由私人部门全部投资，通过一定的合作机制由公共部门与私人部门共担风险、共享收益。在此类项目中，政府部门需要建立完善的监管机制，确保项目收益性与公益性的平衡，在提高公共产品或服务供给效率和质量的前提下，保证私人部门享有适当的收益，实现多方共赢。此类项目在运营过程中一般由私人部门负责，通过产权的转移使得项目的产权最终归公共部门所有。这种类型的 PPP 项目较好地体现了公共部门与私人部门的合作关系，是公共部门充分利用私人部门及社会资源完善公共产品或服务供给方式的典型体现。私人部门所承担的风险比外包类项目的风险要大。

剥离类 PPP 项目一般由非公共部门投资，同时接受政府的监管，通过向使用者收费收回投资并实现盈利。剥离类项目又分为完全剥离和部分剥离。完全剥离的项目其所有权永久归私人部门保留，政府对私人部门的定价进行一定的调节与管理，以防止出现垄断价格，并确保私人部门提供高质量的公共产品或服务。部分剥离类项目是指政府对项目资产保留部分产权，在资产管理方面保持一定程度的控制权，这样的好处是政府部门在吸引私人投资、提高公共产品或服务供给效率和质量的同时，还能保证公共资产的国有意义，确保社会安全 and 经济稳定。

3. 国外养老机构建设中 PPP 模式经验

从世界范围来看，发达国家和地区进入人口老龄化社会的时间较早，在应对老龄化问题方面积累了一些成功的经验做法，比如新加坡、美国在养老机构建设上使用了PPP就很有借鉴意义。

首先看新加坡。在养老模式的选择和搭配上，新加坡实行的是以家庭养老和社区养老为主、以机构养老为重要补充的多元化的养老服务方式。这三种养老模式各具特色、各有所长，在新加坡养老事业的健康发展中发挥了应有的作用。与家庭养老和社区养老相比，养老机构的服务具有其自身的优势，为老年人提供生活照料、护理康复、精神慰藉等服务的设施比较齐全，可以为老年人提供专业化的养老服务，在为丧失生活自理能力的老年人照顾和护理方面优势尤为明显。因此，新加坡政府高度重视养老机构的合理健康发展，以政府、社会、市场、个人有效分工的政策思路，推动政府与社会力量的合作，促进了养老机构的良性发展。

首先，政府在养老机构的建设运营中占主导地位。养老机构作为涉及居民切身利益的重大民生项目，新加坡政府在其发展方面发挥了主导作用，主要体现在以下几个方面：

一是成立专门机构，综合协调养老事业发展。1998年，新加坡政府专门设立了人口老龄化跨部门委员会。该委员会分为经济保障、健康护理等小组、就业小组、社会融入小组、健康护理小组、住屋小组、社会和谐小组等六个小组，综合解决老年人面临的各种问题。“在养老院管理和指导方面，新加坡成立了“家庭和老年理事会”，为养老院的管理提供指导性意见。二是制定专门的法律法规，确保养老机构管理有法可依。新加坡作为发达的市场经济体，美国积极利用市场化机制发展老龄事业和产业，采用福利化和产业化相结合的理念，在政府的主导作用下，鼓励社会力量参与养老事业，构建出多层次、多元化的社会养老模式，满足社会的养老需求。其政府与市场力量的有效结合具体表现在以下几个方面。

第一，积极利用PPP模式，吸引民间资本和非政府组织参与养老机构建设和运营。整体上讲，美国养老服务机构的管理和服务模式主要有三种：一是个人或团体投资，政府雇人管理；二是政府、个人和团体三方共同出资，由个人或团体管理；三是完全由政府投资，个人或团体管理。早在20世纪60年代，美国政府就开始采用公私合作的PPP模式开发和运营养老项目，目前已经有大量企业介入老龄产业，涌现出NorthCastlePartners(NCP)、Elderhostel等知名老龄企业。在养老机构的建设中，老人公寓采取PPP模式应用的案例较多。例如纽约的老人公寓很多采取的是公租房或廉租房的形式，政府对参与运营的民营企业或非营利组织给予投资补贴或税收优惠等政策，以保障老人公寓的可持续运营。

第二，政府的主导地位突出，功能定位明确。美国养老机构的良好运营，离不开政府的大力支持和明确的功能定位。政府对养老的支持除了对具体的PPP给予税收优惠、补贴等之外，对整个社会养老环境的支持体系构建也起了主导作用，以此吸引民间组织广泛参与养老产业。首先，建立完备的法律体系。从1965年起，相继颁布了《老年法》、《多目标老人中心方案》等法律，为老年人的救助、医疗、安养机构等确立了法律保障。其次，设立专门管理部门，建立职责分明的行政管理和政务性服务体系。美国在各级政府层面都设立了与老龄事业相关的管理部门，对老龄事业进行规划和管理。在联邦政府层面，卫生与公众服务部下设了老龄局和九个区域性办公室；州政府层面设立了公共服务部；州以下设立老龄代理机构，并在全国各社区成立老龄服务中心，形成了覆盖全国的老龄服务网络。再次，建立完善的养老金制度。最后，实行严格的养老监管和检查制度。美国政府部门不仅对养老机构的设立标准、质量进行规范，而且实行严格的监管和检查制度，以确保养老机构的规范运作。

第三，培养市场力量，为养老机构融资开辟渠道。在养老领域美国与其他发达国家最大的不同在于政府主导下市场化机制的高度引入。政府注重市场主体的培养，为养老机构的建设运营增添活力。目前美国涌现出了很多经营良好的老龄企业集团，它们拥有优秀的管理和运营技术，高效的市场化运营大大提高了养老产品的供给效率和服务质量。其次发达的金融市场为养老机构的发展提高便利多元的融资渠道。“以房养老”等金融产品的推出，也为增加老年人的支付能力拓展了新渠道。再次，完善的咨询服务为美国养老事业的发展提供了服务支持，发挥了“专业谋士”作用。美国的养老咨询业十分发达，种类齐全。就咨询项目来看，有的为国家养老政策提供咨询，有的为企事业单位的养老项目提供咨询，还有的为个人退休规划提供咨询。

4.中国养老机构建设中PPP模式应用

本文所指的中国的养老机构，严格按照2015年7月由中国老龄科学研究中心发布的《中国养老机构发展研究报告》的定义，是指专为老年人提供集中居住、生活照料、康复护理、文化娱乐、精神慰藉等服务的老年人服务组织，并且以失能、半失能老年人为主要服务对象。养老机构具体应划分为三类：自理型养老机构、介助型养老机构和介护型养老机构，服务对象分别应自理老年人、半失能老年人、失能老年人为主。

根据国家《老年人居住建筑设计标准》的术语解释，我国养老机构主要包括老年公寓、养老院、护理院、托老所，另外，社会上比较常见的还有敬老院、福利院两种。不同类型的养老机构是有一定区别。具体定义如表3所示。

表3 我国养老机构类型和描述

类型	描述
养老院	要求具备相对完整的配套服务措施，能够为老年人提供集体居住环境的机构
敬老院	在城市的社区或者农村象征设置的用于供养三五、五保老人、残疾人以及接待社会寄养老人的养老机构，要求至少设有基本生活、康复训练、医疗保障、文化娱乐等设施
护理院	主要为无自理能力的老人提供居住、医疗、保健、康复和护理的配套服务设施
老年公寓	具有完整的配套服务设施，为老年人提供符合老年热特征的独立或半独立家居形式的养老机构
托老所	为老年人提供方寄托性养老服务设施，设在居民小区内，可以是日托也可以是全托
福利院	是国家或者社会团体为救助社会困难人士、疾病患者而创建，提供衣食住宿或者基本医疗条件的爱心场所

目前我国养老机构服务市场并不成熟，供需失衡、资金不足、管理不善、从业人员素质不高等都成为了养老机构项目的主要问题，要解决这些问题可尝试引入PPP模式。

融资方面，像养老机构这样的民生项目，建设周期长、规模大，仅靠政府的财政投入，很难保证短时间内高效高质地完成。而PPP模式最重要的功能之一就是融资，有了社会资本的加入不仅有效缓解政府的财政压力，同时可拓宽融资渠道。另一方面，社会资本方只有在项目达到建设标准，并得到公共部门认可后，才能进行运营，这就激励私营企业在规定工期内，合理有效利用资金，减少资金浪费和成本支出。

在运营方面，PPP模式下社会资本带来先进的经营理念、技术经验及管理模式，将会给养老机构项目的运作与管理带来生机。社会资本参与到项目的建设、运营及管理全过程，专业化管理、责权利明确，比传统模式更有效率。同时，PPP模式下社会资本为了获得政府的支持，实现利润目标，企业会引进先进技术采取有效措施，集中力量提高管理服务水平，在广泛的竞争压力和社会舆论下，努力提升企业形象和影响力；而且可根据老年人的需求，提供多层次多方面的机构养老服务，促进养老服务供给模式的逐渐优化，有效满足老年人对养老机构服务的需求。

监管方面，基于现有的制度与机制养老机构很难有长足发展，PPP模式的引入可作为关键的突破口，在养老机构建设经费主渠道仍为政府财政投入的前提下，通过PPP导向，开拓非政府渠道重新审视各参与方所扮演的角色，进一步完善相关法律法规，成立独立的监管机构，消除公私合作的潜在矛盾，优化风险的分担结构，给政府更大的弹性空间，从而推动养老机构乃至养老产业的发展。

养老机构建设PPP模式的构建思路如图1所示。政府公共部门和社会资本签订PPP合同；项目公司为载体；建立长期合作关系。在这种合作关系下；公共部门提供土地划拨；制定相应的政策及价格、税费补贴等；社会资本投入资金、技术及管理等；由项目公司主导投资建设项目；形成共有产权

的；面向不同需求层次的养老机构；并由其负责运营与管理；期间由政府相关部门或媒体等多方机构进行有效监管。这样，PPP模式下；公共部门和社会资本合作过程中互相取长补短；发挥各自优势；并且共担风险共享收益；不但有效地解决了老年人对机构养老服务的需求；也保障私营机构获得经济效益；实现了社会资本的保值增值。

这样的模式下，目前中国养老机构建设中的资金、管理和人力资源等问题就会得到解决，可以说PPP在积极将社会资本引入养老领域方面一种缓解政府财政养老压力的有效方式。对养老机构项目来说，采用PPP模式使公私双方能够优势互补，既有利于提高投资效用，又有利于推动养老机构建设的运营和发展，是经得起实践考验的卓越模式。虽然PPP模式在西方国家各个领域的应用中已经取得了广泛的成功，但是它在我国养老项目中的应用仍处于初级阶段，面临着各种各样的问题。

5.相关配套建议

但是PPP模式在我国养老机构建设中全面应用还需要一些配套措施。

1) 法律法规的完善。法律作为契约精神的重要体现，是PPP模式在公共产品和公共服务领域成功运行的基本前提和重要保障。养老机构作为重要的社会基础设施项目，投入大、期限长、风险高是其基本特征，如果没有完善的法律法规作为保障，私营部门和社会组织就会因法律风险的存在而对养老机构的PPP项目望而却步。同时，养老机构的PPP项目涉及面广，各主体之间的权责关系较为复杂，这也需要从法律层面对各方权责关系加以明确，以保证项目的顺利运行，实现效益最大化。

在我国现阶段，还没有针对PPP模式的完善的法律体系，相关政策依据主要是国务院以及各部门依据国务院制定的管理办法，所以首先要制定PPP参与公共建设的基本法律，对PPP的应用领域、实施流程、风险分担、权责关系等一系列基本问题进行规范和明确，为PPP项目的实施提供基本依据。另外PPP的基本法要与现行的涉及到PPP项目的法律，如《合同法》、《政府采购法》等规定相衔接和统一；同时要制定PPP应用于养老机构建设的专门法律法规。在制定PPP基本法的基础上，相关部门还应当制定养老机构运用PPP模式的专门法律，对其应用作出更加具体的规范。

2) 完善优惠补贴措施。促进养老机构建设成功运用PPP模式，关键在于在保证养老机构公益性的基础上还要使私营部门获得基本的合理的投资回报。政府需要出台一系列优惠政策，从财政、税收、金融、土地等多方面为私营部门参与PPP项目给予政策扶持，以此调动私营部门参与养老机构建设运营的积极性。政府应当建立PPP专项补贴，将补贴资金纳入财政预算；政府应当建立税收优惠政策，要适当放宽税收优惠的范围，从增值税、消费税、房产税、所得税等各个方面对私营部门参与PPP养老机构项目实行减征或免征；在金融政策方面，要制定促进多元化融资的优惠政策，在政策性金融方面，国家政策性银行要发挥主导作用，增加养老机构PPP项目的贷款，并实行优惠贷款利率，在商业性金融方面，要引导商业银行、保险公司、基金等积极参与PPP养老项目；最后，在土地政策方面，政府要加强对养老机构建设用地的合理规划，采取行政划拨土地或是低价出售土地使用权，以降低私营部门的用地成本。

3) 选择合理的PPP模式。PPP模式有服务外包（Servicecontract）、管理外包（Managementcontract）、租赁（Lease）、特许经营（Concession）、BOT/BOO和剥离（Divesture）（也叫私有化）几种主要模式，并不存在养老机构建设中一招鲜吃遍天的情况，必须结合实际情况，选择最为合理、合适的PPP模式。对于已经建立并投入运营的养老机构，可以采取外包类模式，具体包括服务外包、管理外包和租赁，以提高现有养老机构的使用效率，盘活存量；对于即将新建的或是改建、扩建的养老机构，可以采用特许经营类模式，如BOT及其相似或衍变模式。特许经营类项目的显著特点或优势在于可以利用私营部门或非营利组织的资金，以缓解公共产品或服务的资金不足问题。

（来源：《银色经济与金融研究》）

养老类型

河南焦作尝试众筹养老模式“慈善幸福院”免费提供养老服务

据“中国之声·大会之声”报道，习近平总书记在十九大报告中指出，提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理。保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着办，一年接着一年干。保障群众基本生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序。

说到社会保障，不得不面对一个现实的问题——养老。到去年（2016年）底，我国60岁及以上老年人口超过2.3亿人，其中65岁及以上人口超过1.5亿人。十九大报告指出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。那么，养老，除了国家投入，还有哪些智慧和点子呢？

河南是我国人口第一大省。去年的统计数字显示，河南省60岁及以上人口有1500万人。养老问题的解决，在河南也迫在眉睫。怎样把养老事业做好？河南焦作武陟县尝试的众筹养老服务模式的效果就很好。

这个养老院位于焦作市武陟县大封镇大封村，叫慈善幸福院。院长司金荣告诉记者，慈善幸福院是去年2月村里办起来的，免费为村里的老人们提供养老服务。一日三餐、休闲娱乐、健身按摩，村里65岁以上老人都可以在这里颐养天年。

为什么说是“众筹养老院”？因为养老院是政府主办、企业托管、慈善捐助、义工参与的，也就是由县民政部门牵线搭桥，吸引爱心企业通过慈善捐助的方式，拿出资金支持村里的养老服务。除了厨师，所有工作人员都属于义工，没有任何劳动报酬。

村里有6000多人，70岁以上的老人就有300多人。政府搭桥、企业赞助的模式，让村里捉襟见肘的资金难题有所缓解。

村里83岁的陈宪芝老人告诉记者，能住进家门口的养老院，她很高兴，“平时在这里吃吃饭、学习学习、看看书什么的。养老院的特色是不交钱。”

为了让幸福院长久地办下去，村里又拿出十几亩荒地，平整后用来流转或是种植蔬菜，用来贴补幸福院的日常开销。

（来源：央广网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/41037>

湖南：湘江新区建大型养老园，实施专业化医养结合模式

昨日记者获悉，位于湖南湘江新区核心区——岳麓区莲花镇的长沙森馨舒养老创意园全面开建，总投资达10亿元的该养老机构将于2018年12月建成营业，届时，新区又将增添一所专业化的养老机构。

长沙森馨舒养生养老创意园位于岳麓区莲花镇东塘村、云集村两村交会处，项目占地500亩，将引进精致农业、老年照护及医疗合作，种植和加工“花、果、药”等特色养生农产品，建设6000余平方米物联网科技农业温室大棚，配套建设44800平方米别墅式、公寓式养生养老园区和医疗康复中心，预计容纳1000人。

据长沙市森馨舒老年养生服务有限公司董事长尚莉菲介绍，项目分两期两年建设，养生养老创意农业园区占地400亩，将建设百花园、百果园、百菜园、养殖园、种植体验园等，配套建设温室大棚

6500平方米，接待中心5500平方米，将于2018年12月全面建成运营。森馨舒养老基地还将建设有养生园、康复中心。项目建成后形成“创意农业与养生养老产业互为支撑、互为促进”的发展格局。目前该项目已被列入省重点项目计划和长沙市十三五规划重点建设养老项目。

为更好地建设标准化养老公寓，养老创意园采用装配式建筑科技，打造符合老年人居住需求的装配式公寓，实施专业化的医养结合模式，提供老年照料服务，老年康复医疗服务以及老年农业休闲、体验、旅游服务。

（来源：长沙晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/41088>

养老产业

山东：烟台“老博会”27日开幕，促养老健康产业融合发展

本周五，“2017中国（烟台）国际养老服务业暨老龄产业博览会”将在烟台国际博览中心举办。本届展会为期4天（27日-30日），博览会以“山海仙境、颐养烟台”为主题，以展示成果、推动交流、促进合作为宗旨，展览面积1.86万平方米，500个展位。

按照专业化、国际化的布展要求，展区划分科学合理；分设养老地产；养老服务机构；康复、护理、辅助器具；养生保健和健康管理；老年用品；智能养老信息化服务等9大类专业展区。希望以“老博会”提供一个“融和、创新、发展、合作、共享”的老龄产业交流协作共享平台。

烟台市是全国、全省老龄化程度较高的城市之一。随着养老服务需求的不断扩大，烟台老龄产业开始起步，老龄服务、老龄金融、老龄用品和老龄房地产的新模式、新业态不断丰富，老龄产业成为经济社会发展新的增长点。

本届“老博会”吸引养老中心、老年公寓、保险公司、医疗器械等养老服务领域的众多优秀企业、社会团体前来参展，老龄产业名优企业精彩亮相，集中展示养老、医疗、营养保健、康复护理、食品、保险、老年旅游休闲、居家便利等老年人需求的各个方面产品和服务。百姓可以在展会了解当下最先进的健康理念、生活方式，并以厂家优惠价格选购养生保健产品和健康管理服务。

同时，展会将举办“2017中国（烟台）第二届国际养老服务业暨老龄产业高峰论坛”。论坛以“医养结合与创新”为主题。届时海内外老龄产业业内人士、行业精英、知名专家学者将齐聚烟台，就养老服务业和老龄产业发展趋势发表主旨演讲或政策解读。通过高峰论坛的思想碰撞、深入研讨和交流，为老龄事业发展的多个领域理清发展思路，推动烟台养老、健康产业融合发展。

（来源：大众网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/41069>

四川：2017年“敬老月”活动荟萃

你我也会老!10月底，这场老龄产业盛会与你相约成都!

为及时、科学、综合应对人口老龄化，推动老龄事业和养老体系建设全面协调可持续发展，中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会(以下简称“老博会”)将于10月27日-29日在成都世纪城新国际

会展中心举办。本届老博会由四川省民政厅、四川博览事务局、四川省老龄办倡导，中国老龄事业发展基金会主办，四川国际会展有限公司、四川省博览经济发展有限公司、西南交通大学国际老龄科学研究院、四川省养老服务业协会具体承办。

本届老博会展览面积达3.6万平方米，以“创新老龄供需对接产业引领服务引导”为主题，将打造涵盖产业、机构、服务、用品、解决方案的全产业链展馆。截止目前，来自澳大利亚、以色列、日本、英国、荷兰等15个国家;北京、上海、广东、深圳等11个省(区、市);四川省内21个市(州)的嘉宾及企业已确认参展参会。

本次展会设置老龄事业与养老服务业馆、老年用品与康复辅具馆、老龄产业馆等3大类8个展区，重点展示老龄事业发展与养老服务业建设取得的成果，境内、外专业养老服务机构与企业的领先理念，以及养老设备、护理系统、辅助器具、养老地产及相关产品。多家行业龙头、国际/国内顶级品牌如日本礼爱老年照护中心、东进制药株式会社、聪慧之声株式会社、泰康之家等，将携手呈现康复护理、养老服务业、养老房地产、养老金融、养老智能化、老年生活用品、保健养生等各大专业领域全球最先进的产品、技术和解决方案。同时，本次博览会还将汇聚来自民政系统、老龄系统、卫计系统、养老产业开发及投资、老年用品经销代理等多领域的重量级买家，为参展企业带来优质的资源，助力展商拓展销售渠道，构筑崭新的合作关系网络。

举办首届中日康复辅具服务及应用高峰论坛

据四川省博览局相关负责人介绍，本届老博会论坛活动也是精彩纷呈。期间将举办首届中国(四川)老龄事业与养老服务业发展高峰论坛、首届中日康复辅具服务及应用高峰论坛、首届中国(四川)养老服务创新论坛暨老龄工作培训会议等多项重要活动。我国是世界上康复辅具需求人数最多、市场潜力最大的国家，但也存在诸多问题和挑战。而日本是世界上老龄化程度最高的国家之一，也是康复辅具服务及应用最发达的国家之一，在应对老龄化课题上积累了不少经验。为加强康复辅具产业国际交流与合作，本次老博会期间将举办首届中日康复辅具服务及应用高峰论坛。

搭建沟通交流平台加快推进健康养老服务业

据四川省民政厅厅长益西达瓦介绍，截至2016年底，四川60岁以上人口达1739万，占常住人口的21.1%，老龄化程度居全国前列，老龄产品和养老服务需求非常旺盛。四川已将健康养老服务业列为五大新兴先导型产业之一加快推进。四川省老龄办相关负责人表示，举办老博会，将有助于解决养老服务供给和需求不对称的问题;同时，引进国内外先进企业和理念，为各四川州市民政系统和养老企业机构搭建沟通、交流的平台，吸收发展老龄事业和养老服务业等方面的先进经验。“养老业是涉及整个社会民生的大事，此次老博会吸引所有涉老部门和各界人士都来参观和参与，也是希望通过大会整合资源，推动社会参与和全民行动。”该负责人说。

养老服务体系建设的“2+3+N”重点工作

据悉，经过“十二五”的不懈探索，四川省养老服务体系建设的初见成效，但也存在政策不成体系、机制不够健全、架构不够完善、人才队伍匮乏等亟待解决的问题。据测算，“十三五”末四川60岁以上人口将增至1866.7万，占总人口的22.7%;80岁以上人口将增至287.4万。届时，高龄化、失能化、空巢化、未富先老等现象将更加凸显。四川省民政厅厅长益西达瓦表示，“十三五”是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的关键窗口期。根据国家和四川省的决策部署，四川省民政厅提出“越活越年轻、越活越健康、越活越长寿”的理念，确定了当前和今后一个时期养老服务体系建设的“2+3+N”重点工作，加快推进养老事业发展和构建满足老年人需求的养老服务体系。

据益西达瓦介绍

“2”即出台“一规划”“一条例”，编制《“十三五”四川省老龄事业发展和养老服务体系建设的

规划》，修订《四川省老年人合法权益保护条例》。目前，两项工作顺利推进，已送省政府审批。

“3”即举办“三个会”，一是召开养老服务体系系列现场会，二是召开全省第三次老龄工作暨养老服务业发展推进会，三即是将于10月底举办的中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会。

“N”即突破“N个瓶颈”，包括精准摸清老年人群体基础数据、养老服务机构数量等养老相关基础数据，构建居家社区养老服务网络，推动养老机构服务提质增效，促进医养结合健康发展，创新推进农村养老服务工作，加强养老服务人才队伍建设，健全养老服务保障制度等。

2017年“四川最美老人”评选结果揭晓

2017年“四川最美老人”评选结果揭晓，牟元佐、李克维、龚读伦、傅文莲获“老有所为”最美老人称号;杨素芳获“孝亲敬老”最美老人称号;何学佐、涂伯毅、谢召文获“自爱自强”最美老人称号;吴洪武、刘伯骏获“与时俱进”最美老人称号。

由四川省老龄工作委员会主办，四川省民政厅、省老龄工作委员会办公室承办，晚霞报社、四川老年大学协办的2017年“四川最美老人”评选活动于8月29日正式启动。省直机关老龄委和各市(州)老龄办按照评选的标准要求，精心组织，严格把关，共推荐上报53位参评对象候选人。活动启动以来，反响强烈，参与面广，为期15天的第一轮网络投票，参与投票人数达294675人，共收到有效投票1257227张;为期5天的第二轮网络投票，参与投票人数359910人，共收到有效投票1722379张。经过评审组综合评定，牟元佐等10位老人脱颖而出。

据了解，全省53位候选人来自各行各业，他们当中有退而不休、志在千里的老干部，有播撒热情、植根教育的老教师，有自强不息、谱写亲情的大家长，有默默无闻、甘于奉献的志愿者，每个人的事迹都书写着大爱情怀，打动人心。2017年“四川最美老人”评选活动，展现出老年人热爱生活、积极向上的精神风貌，弘扬了孝亲敬老、养老助老优秀传统文化，营造了老年人参与经济社会发展、社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设的“大老龄”格局。

2017年10月28日下午，2017年“四川最美老人”事迹展示会将在成都世纪城国际会展中心，中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会7号馆举行。届时，我们将走近10位“四川最美老人”，分享感动，传递力量。

(来源：四川老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/41091>

我国养老产业居世界前列

2020年，中国老龄化社会的高峰即将到来。届时，拥有2.55亿老龄人口的社会将迎来一场史无前例的挑战。日前，以“老了·那又怎么样”为题的2017第十届中国养老产业高峰论坛集结了近1000位养老业界领军人物、共同探讨有关中国养老的社会之问、时代之问。据统计，2014年至2050年间，中国老年人口的消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右，占GDP的比例将从8%左右增长到33%左右。

该论坛由上海亲和宇宙老龄事业发展基金会联合深圳国际公益学院、宜华健康医疗股份有限公司、中国城市房地产开发商策略联盟、中国养老产业联盟等举办，众多与会嘉宾，就养老与共享经济、养老与地产、养老与资本等议题发表精彩演讲，对养老产业展开多元化的讨论和思考。他们为现场观众描绘了未来养老产业发展的蓝图，倡导大力发展共享养老经济，积极推动我国养老产业与信息技术、休闲旅游等领域的跨界融合。

作为中国养老行业举办较早、规模超大、水平颇高的养老论坛之一，中国养老产业高峰论坛一直关注行业内的创新发展和探索实践，历届论坛一直致力于引领养老行业的发展趋势，以更专业的姿态成为行业信息交流的“中转站”和行业发展的“风向标”。第十届论坛延续以往剑指养老产业热点和

难点的特色，同时在形式和内容方面做出重大创新。

(来源：新闻晨报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/41041>

人口老龄化有解：社区居民身边的“居家养老院”

百草味 517 吃货节、京东 618、天猫双十一……品牌商们一年到头疯狂造节，虽然打着全民狂欢的口号，可从它们标榜年轻、玩转时尚的主题来看，造节主要还是为了吸引年轻人的目光。与年轻消费市场的繁荣形成鲜明对比的是老年消费市场的寂寥。

为社区老年人打造购物狂欢节

面对消费者需求的日益多样化、个性化，电商们在疯狂造节的同时，不可避免地陷入了迷茫：除了打折促销和买买买之外，还能做些什么呢？

专家提示，在购物狂欢节营造出的一时的消费繁荣背后，是常规消费市场的相对饱和，以及像老年消费这种长尾消费需求的乏人问津。据中国产业信息网数据显示，全国老龄消费者中每年有 1 亿的购买力没有实现。但在目前市场上，专门为老年人提供的产品和服务尚有很大不足。面对中国式养老的现实困境，国安社区老年之家服务板块的推出无异于雪中送炭。国安社区让老年人就近享受优质养老服务，满足其生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等方面需求。

除了满足老年人的物质和精神需求，国安社区还专门打造了专属于社区老年人的购物狂欢节——10月28日国安社区老年嘉年华活动，活动围绕社区老年人进行消费生活方式的打造。前期基于养老餐、健康服务、养老服务、老年用品等物质及精神生活服务逐渐渗透到社区老年人的生活当中，未来，国安社区力图为他们建构一个属于社区老年人的“养老新生态”。据记者了解，10月28日，国安社区老年嘉年华活动现场，有品牌产品发布，还有丰富的产品与服务体验活动，包括针对社区老年人的线上线下适老产品促销活动、适老化改造空间的现场展示，如对马桶、厨房等专项改造，还有对养老餐的食材检测等。届时，北京、天津、上海、沈阳、贵州、广州、深圳、云南等 8 个省市的门店会安排养老餐的免费试吃活动。此外，社区老年人还可以在门店体验比如按摩、理发、中医问诊、健康咨询等特色主题服务。

本次活动是国安社区成立以来第一次集结所有合作的老年服务商共同举办的节日，来自全国各地的优质品牌供应商，组成了一个前所未有的品牌大联盟。作为老年嘉年华活动的组织者，国安社区为社区提供凝聚人、空间等各方资源的共享载体；为供应商提供对称、有效信息获取及运营平台；为社会提供更多的就业创业机会，为消费者创造了一个舒适放心的新养老生态，构建起消费者、品牌商、平台相互协作的生态体系，并打造出多方共赢的和谐局面。今年是国安社区老年嘉年华举办的第一年，除了线上线下优质品牌产品的折扣促销、优质老年服务体验等，更重要的是向老年人传达健康、放心的生活理念。未来，国安社区将更多地挖掘老年文化，围绕社区老年人这个人群做更多有价值的事情。

国安社区：惠及百万老年人

今年 3 月 6 日，国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》指出，“十三五”时期要着力加强全社会积极应对人口老龄化的各方面工作，着力加强老年民生保障和服务供给，着力发挥老年人积极作用，着力改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件。

传统的家庭养老模式已经被打破，需要社会化的服务和帮助跟进到老年人生活，这也为中国养老事业提出了更高要求——满足老龄化社会快速发展的需求，适应高龄、失能、空巢家庭老人不断增长

的现状。调研数据显示，在众多养老方式中，90%的老人青睐居家社区养老。有中信集团、国安集团双品牌背书的国安社区扎根社区、服务社区，同时深耕养老这一细分领域，积极探索养老服务新模式，参与国家养老体系建设任务，亦已成为国安社区在未来企业发展中所承担的一项重要社会责任。

老年之家是国安社区六大主要业务板块之一。国安社区致力于打造一个符合中国老年人生活习惯和心理特征，以社区为中心的，无围墙的“居家养老院”，配合政府倡导的大城市中心城区发展方向，让老年人一站式享受助餐、上门服务、医疗康复、适老商品、适老旅游等一系列优质、优价、丰富、快捷的服务，服务上百万老年人。

（来源：中国网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/41090>

养老培训

江苏：南京举行养老护理技能大赛，照料老人绝非想的那样容易

由南京市总工会、市人社局、团市委、市民政局、市妇联等单位联合举办的南京市第四届养老护理员技能大赛，10月23日举行了决赛。

全国老年办发布的《全国城乡老人状况研究》显示，截止到2016年，全国60岁以上的老人将达到1个亿，其中失能和半失能老人将达到4000万人，按此比例推算，南京市的老年人已达125万人，半失能和失能老人将达25万人。针对这一现状，医养融合的养老护理势在必行，而这也对护理人员的技能提出了更高要求。已经迎来四个年头的养老护理员技能大赛，除了选拔优秀人才外，更是为了促进该行业从业人员的技能交流与提升。

扬子晚报记者采访中了解到，今年共有62名优秀选手进入决赛，其中女性58人，男性4人。今年的决赛分为笔试和实操技能两部分，共设置了为卧床老人更换床单，为老人进行湿热敷，指导老人正确使用轮椅，运用肢体语言为临终老人提供慰藉支持等四个项目，全面考察参赛选手对老人生活照料、基础护理、康复训练等技能。

值得一提的是，今年参与决赛的选手不仅文化程度明显提高，而且年轻化趋势明显。决赛选手中大专及以上学历文化程度达50人，占参赛选手总数的80%。参赛选手平均年龄33岁，“80后”选手达53人，占参赛选手的85%。

对本次大赛评出的一等奖，南京市总工会将授予“南京市五一劳动奖章”称号；前3名选手由南京市人社局授予“南京市技术能手”称号；前6名选手由市总工会授予“南京市五一创新能手”称号；前6名中的女选手由市妇联授予“巾帼岗位明星”称号；前6名35岁以下的获奖选手由团市委授予“市青年岗位能手”称号，此次决赛的前三名，将申报省人社厅晋升养老护理技师。

（来源：扬子晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/41084>

中华孝道

山东：烟台市政府副市长张波走访慰问养老机构和百岁老人

10月19日上午，烟台市政府副市长张波到牟平区走访慰问养老机构和百岁老人，给他们送上慰问金和慰问品，送去党和政府的关怀和温暖。

在牟平区兴华老年公寓，张波副市长一行仔细查看了这里的相关设施配备情况，详细了解了入住老人日常管理情况，并与入住的老人们亲切地拉起了家常，询问饮食起居和身体情况，祝愿他们健康长寿。随后，走访慰问宁海街道西关村102岁的百岁老人曲惠卿，详细询问老人的生活、身体及家庭情况等，嘱托老人的家人要细心照顾，让老人安享晚年。

尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任。张波副市长要求全市各级积极营造敬老爱老助老社会氛围，广泛开展敬老爱老助老活动，为老年人送温暖、办实事、做好事、解难事，不断增强全市老年人幸福感、获得感。

(来源：烟台市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/41078>

江西：南昌市百岁老人突破 200 位

近日，南昌市老龄办依据高龄老人生活补贴发放工作数据，初步统计了对全市百岁老年人情况。至10月底，全市满百周岁老年人达214位，较去年同期净增了32位，增福达17.6%。其中男性百岁老人52位、女性百岁老人162位。最高寿的百岁老人是南昌县塘南镇黄佗同老人，男性，1902年4月出生，现年满115周岁。

据悉，为迎接10月28日我国传统的“重阳”佳节，也是第六个法定的“老年节”的到来，南昌市老龄委安排专项资金，开展百岁老人重阳慰问活动，为全市214位百岁老人发放“敬老金”每人1000元。这已是该市连续第9年在重阳节前后开展百岁老人慰问活动。

(来源：南昌市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/41081>

四川：阿坝州开展“关爱老年人·欢庆十九大”敬老月宣传活动

10月23日，正逢党的十九大胜利召开之际，阿坝州老龄办联合州委老干部局、州人社局、州公安局、州司法局等州老龄委成员单位及州社会工作协会，在马尔康市开展了以“关爱老年人·欢庆十九大”为主题的“敬老月”宣传活动。

此次活动，通过发放宣传资料、现场咨询等形式，紧紧围绕习近平同志关于加强老龄工作重要讲话和指示精神，集中宣传了《中华人民共和国老年人权益保障法》及我州老年优待、高龄津贴、养老保险等政策法规、防范电信网络诈骗和非法集资的方法措施及老年人健康保健等知识。活动现场，咨询高龄津贴、养老保险等涉老政策及老年养生保健知识的老年人络绎不绝，现场共发放3000余份涉老

宣传资料及400余份小礼品。宣传活动开展的同时，州卫计委抽派10余名医务工作者为现场150余名老年群众开展了体重监测、血压血糖测量等免费体检和义诊活动，并认真细致热情周到地为老年人解答疑难问题、传播养生保健健康知识。

通过此次宣传活动的开展，不仅丰富了“敬老月”活动内容，宣传了党和政府关于涉老工作的方针政策，而且传递了党委政府对老年人的关心关爱，更进一步营造了全社会尊老敬老爱老助老的良好社会风气。

(来源：阿坝州老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/41092>

健康管理

不是什么人都适合爬山！登高赏景时，这些健康常识不能忘

金秋十月可以说是北京最美的季节啦！每到这个季节，就有很多人在休息时间登高赏秋景，然而，也是在每年这个时候，各大医院的骨科门诊总是能看到很多关节受损的患者，有些严重者甚至需要手术。北京大学人民医院骨科副主任医师姜军、解放军第309医院康复医学科主任黄振俊等专家提醒：作为一种积极的健身方式，登山能有效地锻炼身体各个器官的功能，但在运动前一定要热身，充分地打开关节、舒展身体，让人体迅速进入“运动模式”。这样，人的灵活性、柔韧性才能更好，运动损伤相对不易发生。

上山下山摩擦多，膝盖韧带易受伤

登山看似运动量不是很大，但是如果没适当保护，而且动作不正确的话，就会使关节不断承受外力，反复摩擦，最终导致受伤。膝关节是人体最大、构造最复杂，损伤机会较多的关节。人在登山时膝关节弯曲会负担全身的重量，尤其在下山时，软骨面之间的受力强度可达自身体重的3至6倍。经常进行登山这样需要屈膝的运动就可能给膝关节带来太大的压力。解放军第309医院康复医学科主任黄振俊提醒，登山能有效地锻炼身体各个器官的功能，但是年龄在40岁以上的人应避免过多地登山或爬坡运动，以保护膝关节，防止膝关节半月板的损伤。登山健身要选择、软、轻便、弹性良好的鞋子。皮鞋、拖鞋、凉鞋等都是不可取的。登山前，热身时间要在10分钟以上，动作则包括压腿、半蹲、弹跳等多种。登山的时候一定要戴护膝，如果有登山杖最好也用上，登山杖可以缓冲膝关节30%冲击。下山对膝关节的伤害最大，因为下山的时候往往都体力不支，走得又快，膝关节很容易受伤。

看景拍照不看路，崴伤脚踝要当心

登山过程中，有些人边看景边拍照，往往会忽略脚下的路，一不小心踩上小石子儿或是踏入坑洼，就可能崴伤脚踝。崴脚医学上称为踝关节扭伤，一般由踝关节内翻造成外侧副韧带撕裂引起，外翻则不常见，这与人体脚踝结构有关：外侧韧带和肌肉较薄弱；内侧较宽厚，纤细的踝关节承受了整个身体的重量，所以踝关节具有较差的稳定性，是人体关节中最容易扭伤的关节之一。北京大学人民医院骨科副主任医师姜军提醒，一旦扭伤脚踝，可先按照国际公认的“RICE四原则”进行处理。但是，如果崴脚情况严重，做完紧急处理后应立刻就医，请经验丰富的医生进行检查，再对症治疗。

制动：脚扭伤后，可就势坐下，不让受伤部位用力或负重，保持患肢不动，避免加重伤情。

冰敷：在24小时内，将冰袋放在痛处进行冷敷，每次敷20-30分钟，2-3小时冰敷一次。

加压：加压包扎患处，但不要包扎得太紧，以免阻碍血液循环，影响恢复。
抬高术：抬高患肢，让其高于心脏部位，便于踝部血液回流，减轻肿胀。

身材标准或偏瘦的人适合爬山

有研究表明，较胖的人发生膝关节损伤的概率是普通人的两三倍。因此，这部分人群更适合在平地上活动，同时选择相对温和的运动方式，比如慢跑、游泳，以减轻膝关节的负荷。有骨性关节炎、关节退损、关节疼痛等基础疾病的人，最好事先听取运动医学专家的意见，不要盲目跟风运动。佩戴护具运动，可以对关节起到一定的保护作用。一般的肌肉韧带损伤不一定要马上就医，但要及时冷敷、充分休养，通常三五天后，红肿消退，疼痛减轻，关节扭伤则要休养3周左右，其间不宜再参加剧烈的尤其是对抗性的运动。

（来源：健康北京）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/41087>

养老金融

中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用在“探索未来——《养老金管理的未来》新书发布会”上的发言实录

各位，时间已经很晚了。魏教授翻译的时候邀请我来对这本书来做点校对，我说你是大经济学家，你要我校对什么？他说更多的是关于管理学和养老金方面的问题。我学习之后觉得非常好，我觉得这是一本好书，向各位分享一下。我校对过程中，我是先看英文，再看中文，读完之后我确实有一些感受，希望大家分享一下。看看和中国的实际有哪些，不光是安教授的书，还有我们今天能够结合什么，做一点思考。

我们说它是一本好书，好书的标准是什么？是引起我们思考。安教授的书是问题导向，他是提问的方式，是问题导向的。那么问题导向，重要的是抓住了每一个领域中问题的要害是什么，并且不断抓住了要害，还指明了趋势——这方面应该走向哪里？所以他引领了未来。

我们一块儿商量，要举办这次发布会，题目是什么？我们展望未来吧，这个题目就是看他书之后的一个感受。

书分三大部分，第一个是制度设计，其中一个亮点请大家注意，超过 DB 和 DC，什么是 DB 和 DC？不用讲，在座都是专业人士。为什么提出 DA 和 TB？这是北美谈的，北美谈的是 TB，而欧洲谈的是 DA。说的什么？不能细讲。反映的问题，我读完后思考其实我们制度设计的根本问题一个是公平，一个是可持续。正像我们在中央文件中提出来的，进一步完善社会保障制度要更多公平、更可持续，养老金制度上什么为公平？什么为可持续？

公平，一个是代内的公平，这代人我们应该是机会均等，我们都有地方去，有制度保障我们。我们不应该追求结果均等，不是说都拿 500 块钱大家就均等了，应该是机会均等。机会均等怎么衡量它呢？我觉得通过覆盖面。

那么代际之间的公平怎么样来设计？DB、DC 能不能实现代际之间的公平？不能这代人活得很重，这代人活得很轻。我觉得可能是替代率，正是由于替代率这样一个因素，他们提出来了 DA，就是你的期望决定了你要怎么设计。

那么可持续，两个，一个是财务的可持续，一个是政策的可持续。财务的可持续大家都知道。那

么政策的可持续要有连续性，不能大翻个儿，当然形式变了、环境变了，政策必须变，但不能不可持续。

正由于这两个原因，所以提出来了这个 DA 和 TB。大家从这个思路去读那本书，发现现实意义就是第一、第二、第三支柱要统筹考虑，这中国人就听懂了。我们要看到一二三支柱的比重是什么？各占多大比重？如何实现？我觉得这个是制度设计中除了大家已知的是制度设计中最精华的部分，我最感兴趣的部分，我们要加强第二支柱，我们第一支柱怎么完善，非常有意义的。

第二个，关于治理。安教授书里特别提到养老金的专业管理公司，是指专业养老金专业管理公司的治理，不是一般公司的治理。大家想，一些基本的问题——养老金的产品和一般的商业产品的差别是什么？它有两个特性：第一个，民生；第二个，敏感。哪个大基金出事了，养老金出事了，都报道，非常敏感。它有不同类型的资金池，有全国的，有地方的，也有企业的。我们企业年金就是企业的小资金池，委托给人家了，然后还有个人账户。那问题就来了，作为政策选择来讲，是混业还是专业？刚才刘行长提到一个理念，咱们应该有更多的专业养老金公司，他访问了加拿大之后感觉到这样的公司太好了。那好，政策选择就来了，我们是混业的还是专业的？还是不同类型的资金池我们做不同类型呢？对中国现在来说，是我们可以思考的一个问题。

再有，我们都说优惠政策，我们都优惠个人，说税优。那这样的养老金公司，由于它的产品是独特的、民生的、敏感的，养老金公司应该不应该有什么优惠政策？所以这也是需要思考的。

养老金公司为什么要有优惠政策呢？是面临难题。它怎么办呢？是追求风险最小，安全。老百姓不当回事儿，还是追求利润最大，利润最大就风险大。但不利润最大哪来的钱去雇优秀的人呢？面临两难。那还有一个办法，干脆咱们重新定义，别当一般公司，把它做成 NGO 行不行？那也是一种选择，但 NGO 怎么运行。在治理篇里，除了教授讲到了怎么发工资、怎么理事会，这些正是中国面临的问题，我们想一想、看一看有什么启示。

最后一个问题，投资。特别专业，一会儿还有圆桌论坛，专家要讲专业，我不敢多说。但我们有两个问题，从宏观上，读书的时候我去想，我去思考，宏观上讲没有一定的规模，养老金没办法做。那么这种规模和效益之间是有一个什么关系？我们是准备采取完全竞争的模式来做养老金管理还是垄断竞争？想一想，治理模式是 20 多家老百姓选，然后剩 6 家，就基本是垄断竞争了，不是充分竞争了。那么中国应该怎么办？这种投资中的资金规模和效益应该怎么考虑？

微观来讲，更重要的问题，教授在书里讲到的绩效问题，涉及到考核的周期，当长时间考核是要长期投资。但 10 年再看，那不行，养老金所有者不干。然后绩效考核指标问题和一般的基金管理公司是不是一样？还是应该不一样？那它不一样的话，不一样是什么？更重要的，谁来考核它？个人吗？因为养老金都落在个人上，那个人考核这样一个规模很大的，怎么做呢？我觉得这些问题都是读这本书引起的思考，我觉得也是这本书的很多价值所在。

作为一个学习者，有一点体会跟大家分享，谢谢各位！

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/41066>

社会保障

养老保险全国统筹怎么办？养老金够不够用？人社部长给出明确措施

10月22日10:00,十九大新闻中心邀请教育部党组书记、部长陈宝生,民政部党组书记、部长黄树贤,人力资源社会保障部党组书记、部长尹蔚民,住房城乡建设部党组书记、部长王蒙徽,国家卫生计生委党组书记、主任李斌介绍有关情况,并回答提问。

人社部部长尹蔚民在新闻发布会上就“老有所养”进行回应。

中国现在已经进入人口老龄化快速发展的时期,截至去年底,60岁以上的老年人口已经突破了2.3亿,占总人口的比重已经达到16.7%,其中65岁以上的老年人口已经突破了1.5亿,占总人口比重已经达到10.8%。今后一个时期,老年人的规模还将持续扩大,速度还在加快,而且持续的高峰时间比较长,所以大家都会很关注老有所养的问题。

针对老有所养,从我们社会保障角度来看,我觉得有两个硬骨头,或者叫难点。第一个难题,怎么样能够让所有的人都能够参加养老保险,进一步扩大覆盖面。我刚才已经讲到了,养老保险的覆盖率超过了90%,但是中国人口基数大,还有一个亿的人没有参加,这一个亿的人在世界上都是一个大国,怎么能够让这一亿人能够参加到养老保险当中?这一亿人主要是什么人呢?是三种人:第一种,是灵活就业人员。第二种,是新业态就业人员。我们现在新业态发展得非常蓬勃,比如互联网业、快递业等。第三种,中小企业人员,特别是以农民工为主体的从业人员。这三类人员现在还没有完全参加到养老保险的制度当中,也就是说,他们将来老了以后,可能缺乏基本的社会保障。怎么能够让这三类人员参加进来?这是我们需要重点攻克的一个难题。

第二个难题,养老保险基金的可持续发展问题。我们制度建设初期,就是上世纪九十年代,当时养老保险的抚养比是5:1,五个参保人养一个退休人员。随着老龄化的加剧,现在的抚养比已经降到了2.8:1,即2.8个人养1个人。而且再往前走,我刚才讲了老龄化的趋势还非常明显,抚养比还会持续下降,这样对养老保险的基金支付压力、可持续发展都带来了严峻的挑战。所以我们必须要让这个制度能够可持续发展,这是我们遇到的两个最大的难题。

有没有措施解决呢?有。我们从党的十八届三中全会开始进行养老保险制度的改革,形成了养老保险制度改革的总体方案,也就是说顶层设计已经有了,现在在分步实施。解决第一个问题,就是十九大报告讲到的,要全面实施全民参保计划,这个全民参保计划能够登记到所有未参保人员的具体情况。通过这个计划,动员那些没有参保的人员参加到养老保险制度里面来。

解决第二个问题,也就是解决基金可持续发展的措施就比较多,我简单说几条:第一,十九大报告中提出,要尽快实现基本养老保险的全国统筹,明年就会迈出第一步,先实行基本养老金中央调剂制度,能够在不同地区之间均衡养老保险的负担。因为我们国家比较大,区域发展很不平衡,老龄化的程度差异也非常大。比如黑龙江,这是现在养老保险基金支付最困难的一个省份,它的抚养比是1.3:1;广东的抚养比最高,是9:1。实行全国统筹之后,就运用了社会保险的大数法则,互助共济。现在,养老保险基金每年大概当期结余都有4000多亿,累计结余是4万多亿,可以支撑16个月的发放,但是省与省之间不平衡。所以我们要尽快实现全国统筹,落实十九大报告的精神,先走第一步。

第二,养老保险基金的投资运营,国务院已经作出决定,现在已经有8个省份委托全国社会保障基金会在投资运营,有4000多个亿,也就使现在积累的养老基金能够保值增值。

第三,划拨国有资产充实社会保障基金,使社会保障基金这个蓄水池能够越来越大。这是近期我们在攻克第二个难题方面可能会采取的几项措施。长远的还有若干项措施,我们会成熟一项推出一项,这样能够使养老保险制度可持续发展,使所有的老年人生活都有保障。

(来源:人民网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41024>

我国养老保险覆盖超过9亿人

据新华社电党的十九大新闻中心22日上午举行第五场记者招待会,十九大新闻发言人郭卫民邀请教育部部长陈宝生、民政部部长黄树贤、人力资源和社会保障部部长尹蔚民、住房和城乡建设部部长王蒙徽、国家卫生和计划生育委员会主任李斌,围绕“满足人民新期待,保障改善民生”介绍情况,并回答记者提问。

加快教育现代化办好人民满意的教育

陈宝生说，十八大以来，教育事业中国特色更加鲜明，坚持和加强党对教育工作的领导，加强和改善思想政治工作，大力弘扬社会主义核心价值观，引导教育学生树立正确的历史观、民族观、国家观和文化观；教育现代化加速推进，教育投入占国内生产总值的比重达4%，各级各类学校互联网接入率由五年前的20%多提高到现在的90%；人民对教育的获得感不断增强，不让一个孩子因家庭困难而辍学的目标基本实现，90%以上的残疾儿童享有了受教育的机会；中国教育国际影响力不断增强，180多个国家和地区与我国建立了教育合作关系，47个国家和地区与我国签订了学历学位互认协议，中国已成为世界第三、亚洲最大的留学目的地国；教育改革不断深化，一批标志性引领性的教育改革方案已经出台，教育改革四梁八柱的框架已搭建起来。在回答如何让孩子上好学的问题时，陈宝生说，下一步，学前教育将继续扩大普惠性资源，力争到2020年学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率达到80%左右；促进义务教育均衡优质发展，提高义务教育质量，化解“择校热”“大班额”；全面普及高中阶段教育，到2020年高中阶段毛入学率达到90%以上；全面提高高等教育人才培养质量，到2020年高等教育毛入学率达到50%。

在脱贫攻坚中发挥兜底保障作用

黄树贤说，十八大以来，各级民政部门全面落实党中央、国务院决策部署，困难群众保障等民生工作取得显著成绩。城乡低保实现应保尽保，社会救助兜底保障作用有效发挥；养老服务业加快发展，全国注册登记的养老机构达到2.8万多家，养老床位近700万张，社区居家养老服务设施辐射各个城镇社区和50%以上的农村社区；自然灾害应对高效有序；残疾人福利和儿童保护制度更加健全；军人抚恤优待水平连年提升；慈善和志愿服务事业蓬勃发展。在回答脱贫攻坚中如何发挥社会救助兜底保障作用相关问题时，黄树贤说，要重点做好三个方面工作：一是全面完善救助保障制度。实施《社会救助暂行办法》，推进“8+1”的社会救助体系建设。全面建立临时救助制度，全面推开重特大疾病医疗救助。统筹城乡特困人员救助供养制度。推进低保制度与扶贫开发政策有效衔接。二是稳步提升救助保障水平。全国城市和农村低保标准年均增长10.7%、16%，全国农村特困人员集中和分散供养标准年均增长13.7%、14.7%。全国农村低保标准低于国家扶贫标准的县从2015年底的1521个减少到目前的72个。三是不断规范救助保障管理，提高了救助对象识别的准确性和制度的公平性。

建立世界上最大的社会保障安全网

尹蔚民说，十八大以来，我国就业状况持续改善，成为经济社会发展的一个亮点，对经济发展起到了基本的支撑作用。五年来，解决了6500多万人就业问题、2790多万下岗失业人员再就业问题和880多万城镇困难人员就业问题。在化解过剩产能过程中，稳妥安置近百万职工；在脱贫攻坚中，解决了480多万农村建档立卡困难人员转移就业问题。建立统一的城乡居民养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，深化医疗保险制度改革，建立起世界上最大的社会保障安全网。目前，养老保险覆盖超过9亿人，医疗保险覆盖超过13亿人、实现了全民医保，城镇职工基本养老保险月平均待遇水平超过2300元，城乡居民基本养老保险待遇水平超过120元。在回答如何保持就业总体稳定的问题时，尹蔚民说，首先，党中央高度重视就业工作，采取了一系列重大措施，这是最根本性的因素。二是得益于我国经济保持平稳健康发展，“十三五”时期GDP每增长一个百分点，大约拉动就业180万人左右。三是得益于改革释放的红利，简政放权与“放管服”相结合、推进商事制度改革，激发了社会和市场活力，持续降低就业创业门槛。四是得益于积极就业政策效应的发挥，现在每年财政对就业的专项投入达到近千亿元。五是得益于广大劳动者的积极参与。

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”

王蒙徽说，十八大以来，住房保障成就显著，近8000万困难群众改善了居住条件；房地产调控成效显著，以“房子是用来住的、不是用来炒的”为根本遵循，坚持分类调控，因城因地施策，房地产

市场总体保持稳定；城市规划改革深入推进，统筹抓好规划实施，城市发展方式加快转变；城市建设水平不断提高，基础设施建设取得显著进展，城市环境更加生态宜居。

在回答房地产形势和下一步调控目标时，王蒙徽说，按照党中央、国务院的决策部署，坚持分类调控，因城因地施策，采取了有针对性的措施，落实地方政府主体责任。商品房销售增速平稳回落，房价过快上涨的势头得到了有效抑制，房地产调控效果持续显现。预计全国房地产市场还将延续成交量增速回落、成交价格趋于稳定的走势。下一步，将坚持调控目标不动摇、力度不松劲，保持政策的连续性和稳定性。特别是坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

医疗资源明显增加群众就医负担持续减轻

李斌说，十八大以来，卫生与健康事业发展取得显著成就，开启了健康中国建设新征程。深化医药卫生体制改革取得重大阶段性成效，公共卫生整体实力再上新台阶，医疗服务质量和水平得到明显改善。经过不懈努力，我国居民主要健康指标总体上已经优于中高收入国家平均水平。同2010年相比，人均预期寿命从74.83岁提高到76.3岁以上，孕产妇死亡率从30/10万降至19.9/10万，婴儿死亡率从13.1%降至7.5%，以较低的成本实现了较高的健康绩效。在回答深化公立医院改革、解决群众看病就医相关问题时，李斌说，卫生与健康是重大民生，维护人民群众健康是践行以人民为中心发展思想的政治责任。我们以此为出发点和落脚点，把公立医院改革作为解决人民群众看病就医问题的关键环节。坚持聚焦难点，坚持问题导向，取得“五个持续”积极成效。综合服务能力持续增强，医疗资源明显增加；群众就医负担持续减轻；便民惠民措施持续推出；医疗服务质量持续提升，完善了医疗质量管理标准和体系，形成了医疗质控网络；群众健康水平持续提高。

(来源:荆楚网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41028>

我国老年人口突破 2.3 亿，养老保险抚养比降至 2.8 比 1

在过去五年间，我国建立起了世界上最大的社会保障安全网，养老保险覆盖超过9亿人，占到了法定参保人数的90%以上。人社部部长尹蔚民表示，“老有所养”面临两个“硬骨头”，一是如何吸引剩下的一亿人加入养老保险制度，二是养老保险基金的可持续问题。

尹蔚民22日在十九大新闻中心举行的“满足人民新期待，保障改善民生”记者招待会上表示，从党的十八届三中全会开始，就在进行养老保险制度的改革，已经形成了养老保险制度改革的总体方案。顶层设计有了，现在在分步实施。

社会保障体系基本建立

尹蔚民说，今后一个时期，老年人的规模还将持续扩大，速度还在加快，而且持续的高峰时间比较长。截至去年底，我国60岁以上的老年人口已经突破2.3亿，占总人口的比重达到16.7%，其中65岁以上的老年人口突破1.5亿，占总人口比重达到10.8%。过去5年，我国社会保险体系不断完善，建立了统一的城乡居民养老保险制度，推进了机关事业单位养老保险制度的改革，解决了过去大家长期关注的双轨制问题。同时，深化医疗保险制度的改革，特别是在解决异地就医直接结算方面，取得了突破性的进展。社会保险覆盖人群迅速扩大，养老保险覆盖超过9亿人。养老保险不是全民覆盖，是法定人群全覆盖。也就是说，扣除学龄前儿童和在校学生，大数应该覆盖10亿人，现在覆盖了9亿人，覆盖率超过了90%。医疗保险，现在覆盖已经超过了13亿人，已经实现了全民医保。参保人员的待遇水平稳步提高。人社部的数据显示，全国企业退休人员基本养老金自2005年开始已经连续上调12

年，月均养老金从2012年的1686元增加到2016年的2362元，年均增长8.8%。城乡居民基本养老保险水平已经超过120元。

养老保险顶层设计助力“老有所养”

尹蔚民表示，针对老有所养，从社会保障角度来看，有两个“硬骨头”。

首先是怎样让所有人都能够参加养老保险，进一步扩大覆盖面。目前，养老保险的覆盖率超过了90%，但中国人口基数大，还有一亿人没有参加。这一亿人主要是三种人：一是灵活就业人员；二是新业态就业人员，比如互联网业、快递业等；三是中小企业人员，特别是以农民工为主体的从业人员。这就意味着他们将来老了以后，可能缺乏基本的社会保障。尹蔚民说，十九大报告提到的要全面实施全民参保计划就是要解决这一难题。全民参保计划能够登记到所有未参保人员的具体情况。通过这个计划，动员那些没有参保的人员参加到养老保险制度里面来。养老保险基金的可持续发展是“老有所养”面临的另一个“硬骨头”。我国养老保险制度建设初期的上世纪90年代，养老保险的抚养比是5:1，五个参保人养一个退休人员。随着老龄化的加剧，现在的抚养比已经降到了2.8:1，即2.8个人养1个人。尹蔚民表示，再往前走，老龄化的趋势非常明显，抚养比还会持续下降，这对养老保险的基金支付压力、可持续发展都带来了严峻的挑战。尹蔚民提出，近期在攻克第二个难题方面可能采取的措施包括尽快实现基本养老保险的全国统筹、养老保险基金的投资运营以及划拨国有资产充实社会保障基金，使社会保障基金这个蓄水池能够越来越大。

十九大报告中提出，要尽快实现基本养老保险的全国统筹。尹蔚民说，实行全国统筹之后，运用社会保险的大数法则，互助共济。明年会迈出第一步，先实行基本养老金中央调剂制度，能够在不同地区之间均衡养老保险的负担。目前养老保险基金每年当期结余都有4000多亿元，累计结余是4万多亿元，可以支撑16个月的发放，但是省份之间不平衡，老龄化的程度差异也非常大。比如现在养老保险基金支付最困难的省份黑龙江，它的抚养比是1.3:1；而广东的抚养比最高，是9:1。养老保险基金的投资运营是增强养老保险基金可持续运营的重要途径。截至2017年7月，首批8个省份已与社保基金会签订合同，委托总金额约为4100亿元。

尹蔚民还表示，养老保险制度改革的总体方案已经形成了，现在在分步实施。增强养老保险基金可持续性方面，长远的还有若干项措施，会成熟一项推出一项，使所有的老年人生活都有保障。

(来源：第一财经日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41032>

延迟退休激发保险需求，重阳规划养老助享晚年

随着重阳节的到来，如何养老又成为大家关注的焦点。保险专家表示，商业养老保险作为养老规划的三大支柱之一，其与社会养老保险的结合是应对养老问题的最佳形式，是社会养老保险的有力补充，可以提供给老百姓更好的养老理财选择。

“社保只能提供一个底层的、基本的收入保障，企业年金不是所有的企业都可以提供的，商业养老保险是个人补充的一种保险形式。”专家表示，商业养老保险未来发展空间巨大。

实际上，养老已经成为一个越来越严峻的社会问题，日益增长的老年人口使得国家社会的养老负担越来越重，也决定了社保养老只能满足一部分人较低水平的养老需求。而且，养老压力将在“70后”、“80后”这辈人身上尤显突出。他们中的大部分人是独生子女，有限的收入需要负担养育子女、赡养双方父母的重任。数据显示，我国养老保障体系特点是广覆盖、保基本。目前全国平均的社会养老保险替代率是30%左右，中高收入者则只有20%，甚至10%左右。

珠江人寿保险规划师建议，每个人都应未雨绸缪及早筹划养老，在社会基本养老保险之外，应尽早为自己购买一份商业养老保险，才能规划一个有品质的老年生活。

(来源: 和讯)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41071>

全国养老金统筹明年“兑现”

随着我国人口老龄化形势愈发严峻,更充分地实现“老有所养”难度也越来越高。“上世纪90年代,我国养老保险的抚养比是5:1,5个参保人供养1个退休人员,现在已经降到了2.8:1,而且下降还将持续,这对养老保险基金支付压力、可持续发展都带来严峻挑战。”在10月22日召开的十九大“满足人民新期待保障改善民生”记者会上,人社部部长尹蔚民提出,为此,明年我国将迈出基本养老保险全国统筹的第一步,实行中央调剂制度,均衡不同地区的养老保险负担。至此,推进了20多年的养老金统筹制度改革终于将在明年“兑现”。

全国统筹如箭在弦

在十九大开幕当日,习近平代表十八届中央委员会向大会作报告时就曾提到,我国要完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度,尽快实现养老保险全国统筹。而在短短一周内,尹蔚民再次公开提到这项工作并明确了下一步的政策安排,着实令业内惊喜。所谓基本养老保险全国统筹,狭义上就是各地将资金归结到国家层面,由中央统一调度使用。“自上世纪90年代至今,业界已经持续20多年推进实现基本养老保险全国统筹,但一直鲜见实质性进展。”中国社科院世界社保研究中心副秘书长齐传钧表示,然而随着各地养基金池子收支能力差距逐渐拉大,以及我国老龄化程度日益严峻、养老需求迅速爆发,全国统筹已如箭在弦。尹蔚民直言,“老有所养”在社会保障方面的硬骨头主要就是如何进一步扩大覆盖面以及如何实现养老保险基金的可持续发展问题。对于前者,尹蔚民表示,虽然目前我国的基本养老保险覆盖率超过了90%,但中国人口基数大,还有多达1亿人没有参加,包括灵活就业人员、新业态就业人员以及中小企业人员三种人。

要解决养老保险的可持续发展问题,尹蔚民抛出了三条具体对策,也是近期将采取或者已经采取的措施。“首先,我国要尽快实现基本养老保险的全国统筹,明年会迈出第一步,实行基本养老保险基金的中央调剂制度;实现全国统筹之后,就运用了社会保险的大数法则,互助共济。”此外,尹蔚民还介绍了养老保险基金的投资运营和划拨国有资产充实社保基金两项措施,其中,划拨国有资产明年将实施。

区域差异倒逼改革提速

基本养老保险全国统筹在推进20多年后终于确定了具体方案,可见现阶段落实这一政策的必要性和紧迫性之强超越以往。

“目前,我国基本养老保险已进入低速发展期,2015年我国参保人数、参保职工人数等都出现了下滑,特别是后者,增速只有2%左右。与此同时,所有省份的基本养老保险基金收入虽然保持增长,但落后于支出增速,即使财政加大了投入力度,也没有扭转这一局面。”中国社科院世界社保研究中心执行研究员孙永勇直言,在此大背景下,我国基本养老保险基金虽然整体累计结余较大,但分布很不均衡,广东有6000多亿元,江苏、浙江均有3000多亿元,但有些省份当期结余很少甚至是负数,只能靠“吃”累计结余度日,各地支付能力相差可达近40倍。

本次尹蔚民在发布会上也表达出了类似观点,“我国区域发展很不平衡,老龄化程度差异非常大,黑龙江是目前基本养老保险基金支付最困难的省份,抚养比是1:3,而广东最高是9:1”。尹蔚民表示,现在,基本养老保险基金每年当期结余约为4000多亿元,累计结余4万多亿元,可以支撑16个月的发放,实行全国统筹就是为了解决省与省间的不平衡问题。

“当前局部地区出现的基金收支缺口主要是养老保险制度地区分割格局造成的。”中国社会保障学会会长郑功成曾明确表示。

实际上，2015年，尹蔚民就曾公开承诺力争当年要出台养老保险全国统筹方案，解决收支平衡的问题。去年，人社部再次公开时间表明要在年内出台该方案。而且，为了给养老保险全国统筹铺路，早在1997年基本养老保险制度推广之时，人社部就要求要尽早实现养老金省级统筹，但随后多年这项制度推行进展却十分不乐观，直到2015年尹蔚民表态要出台全国统筹方案时，真正实现省级统收统支的也仅有北京、上海、天津等不到10个省（市、自治区），其他基本都停留在县（市）统筹阶段。

充实养老金的治本之策

在业内看来，为实现养老金全国统筹，相关部门有“伤筋动骨”或“以稳为主”两条改革路径。有社保领域权威专家曾告诉北京商报记者，业界对于基本养老保险统筹制度改革的思路中，一种是一步到位地实现统收统支的全国统筹，第二种是渐进地先建调剂基金再走向真正意义上的全国统筹，比如现在让部分缴费低、基金结余多的地区每年上缴一定比例，再调剂给缴费高、基金结余有限甚至收不抵支的地区，最终过渡到全国统一。齐传钧坦言，短期来看，如果要尽快推出全国统筹方案，后者确实是相对现实、易操作的途径，而尹蔚民本次的表态也印证了人社部将采取“从易到难”这个改革方向。不过，也有专家提醒称，参考部分省份建立资金池的做法形成现阶段所谓的“全国统筹”很可能出现新的不公平，新政推行效果也在一定程度上取决于相关国家部门是否强势、执行力是否到位。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文直言，全国统筹，养老金缴费应该实现在中央层面上的大收大支；否则，地方从养老金中拿出几个点由中央统筹，建立一个临时调剂金，统筹层次事实上没有提高，我国养老金统筹层次低带来的很多问题仍然没有得到根本解决。

（来源：北京商报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41073>

养老金连涨继续，马上将有1亿人受益

养老问题是咱全国的重点问题，这次大会更是强调要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。要加强社会保障体系建设。全面实施全民参保计划。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。

数说养老

稳步提高，居民基础养老金5年翻一番。据国家统计局数据，我们梳理发现，2000年至2016年的17年间，我国65岁以上人口数由8821万人增至15003万人，平均每年增加360万人。老年抚养比也由9.9%增至16.5%，也就是说，2000年，每10名劳动者需要养1位老人，而到了2016年，平均每6名劳动年龄人口就要负担1名老年人。

我国老龄化进程不断加快，各项民生保障事业也迅速推进。今年4月，国家宣布上调养老金，明确从2017年1月1日起调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，总体上调5.5%左右。

此次调整进一步体现了机关事业单位和企业养老保险制度的“并轨”，预计有8900多万企业退休人员、1700多万机关事业单位退休人员受益，共惠及1亿多退休人员。

据了解，这已是企业职工养老金“第十三连调”。自2012年以来，全国企业退休人员月人均基本

养老金从1686元增至2016年的2362元，年均增长8.8%。居民养老金稳步提高，其中基础养老金部分在2016年月均达105元，5年翻一番。

为加快发展养老服务业，31个省区市相继出台了本地区加快发展养老服务业的实施意见，以促进养老服务业健康有序发展。记者注意到，截至2016年末，每千名老人拥有的床位数已达45.3张，是2000年的3.8倍。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41089>

快乐生活

第二届安徽省老年文化艺术节闭幕式暨汇报演出成功举行

2017年10月21日下午，第二届安徽省老年文化艺术节闭幕式暨汇报演出在合肥市中铁四局文化宫成功举行。至此，历时6个月的第二届安徽省老年文化艺术节系列比赛活动完美收官。

省军区原司令员沈善文，省人大常委会原副主任、省老年大学协会会长、第二届安徽省老年文化艺术节组委会名誉主任陈先森，省军区原政委胡道仁，省老龄委副主任、省老龄办主任、省民政厅党组书记、厅长叶露中，省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任、第二届安徽省老年文化艺术节组委会主任张文达等领导出席了闭幕式。现场邀请了艺术节合唱、广场健身舞(操)、太极拳(剑、扇)、服饰系列活动的部分获奖代表队表演了精彩节目，整场汇报演出节目编排有致，精彩纷呈，赢得了现场观众的阵阵掌声。同时，还特别颁发了最佳组织奖和爱心奉献集体、爱心专业评委以及敬老志愿者证书，表彰各省直单位、老龄办、文化部门以及爱心企业、专家评委、志愿者们为老年文化艺术节的成功举办而作出的突出贡献。

本届安徽省老年文化艺术节由省老龄办指导，省老年基金会主办，省老年大学协会协办，安徽广播电视台综艺频道媒体支持，安徽万达环球国际旅行社承办。省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达任组委会主任，省老年基金会原理事长张润霞、省老年大学协会会长陈先森为名誉主任。艺术节以积极参与，健康快乐为主题，自4月启动，分宣传发动、组织报名、节目初审、初赛决赛等4个阶段，共合唱、广场健身舞(操)、太极拳(剑、扇)、服饰、旅游摄影等5个活动项目。各级老龄办、老年大学、文化馆、街道、社区、社会团体按照《关于举办第二届安徽省老年文化艺术节的通知》(皖老龄办〔2017〕7号)要求，积极响应，踊跃报名。全省咨询人数近2万人，报名人数近9000人，报名团队超800支，覆盖所有地级市。与首届相比，活动项目、参加队伍、参加人数、艺术水平均有大幅度提升。艺术节坚持公平、公正、公开原则，经各分项比赛评委评定，在激烈角逐中，有12个节目获金奖，18个节目获银奖，32个节目获铜奖，177个节目获优秀奖。此外，24家先进集体被评为“最佳组织奖”，12家爱心企业被评为“爱心奉献集体”，13名评委老师被评为“爱心专业评委”，24名优秀志愿者被评为“敬老志愿者”。

尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任。为深入贯彻习近平总书记关于加强老龄工作的重要讲话指示精神以及省委省政府的决策部署，今年10月前后，省老龄委集中组织开展以“关爱老年人，欢庆十九大”为主题的“敬老月”系列活动。第二届安徽省老年文化艺术节是“敬老月”活动的重要组成部分，她的成功举办也为进一步尝试动员社会力量参与和支持积极应对人口老龄化行动丰富了经验，擦亮了安徽省老年文化艺术节品牌，将对加强老年文化建设，尤其是基层老年文化的蓬勃发展，起到有效促进作用。

(来源：安徽省老龄办)

政府购买服务

广东：花城街居家养老综合服务采购项目的中标、成交公告

广东秤风采购招标有限公司受广州市花都区人民政府花城街道办事处委托，于2017年9月22日就花城街居家养老综合服务采购项目（440114-201708-ST106560HC-0009）采用公开招标进行采购。现就本次采购的中标（成交）结果公告如下：

- 一、采购项目编号：440114-201708-ST106560HC-0009
- 二、采购项目名称：花城街居家养老综合服务采购项目
- 三、采购项目预算金额（元）：1,800,000
- 四、采购方式：公开招标
- 五、中标供应商

1：中标供应商名称广州市花都区绿叶社会工作服务中心法人代表尚庆文地址广州市花都区花山镇合裕华亭42号铺(广州市花都区花山镇合裕华亭42号铺)

六、报价明细

主要中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额（元）
花城街居家养老综合服务	/	1项	/	服务期：自合同签订之日起三年，合同为一年一签	中标服务总工时：6468小时/年

七、评审日期：2017-10-17 评审地点：广州市花都区凤凰北路41号华夏商务大厦1204房广东秤风采购招标有限公司会议室

评审委员会（谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组）：

负责人：谭家发 成员：卢冬霞、罗天莹、郑坚、周雯娟

八、评审意见（非标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的，还应当公告采购人和评审专家的推荐意见）

综合评分法中标候选供应商排序表

投标人名称	是否通过资格、符合性审查	技术	商务	价格	综合	推荐排名
			比例（40%）	比例（40%）	比例（20%）	100%
广州市花都区绿叶社会工作服务中心	是		37.67	39.00	20.00	96.67 1
广州市花都区启明社会工作服务中心	是		24.67	23.50	19.66	67.83 2
广州市黄埔区恒信社会工作服务中心	是		16.33	25.50	18.55	60.39 3

九、本公告期限1个工作日。

中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额

十、联系事项：

（一）采购人：广州市花都区人民政府花城街道办事处 地址：花都区紫薇路50路

联系人：黄雪颜 联系电话：020-36886896

传真：020-36896350 邮编：510800

(二) 采购代理机构：广东秤风采购招标有限公司 地址：广州市花都区凤凰北路41号永愉花园酒店(1204房)

联系人：谭俊杰 联系电话：020-37726707

传真：020-36968659 邮编：510801

(三) 采购项目联系人(采购人)：黄小姐 联系电话：020-36886896

采购项目联系人(代理机构)：张先生 联系电话：020-37726707-302

各有关当事人对中标、成交结果有异议的，可以在中标、成交公告发布之日起7个工作日内以书面形式向(政府采购代理机构)(或采购人)提出质疑，逾期将依法不予受理。

附件：招标文件(竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件)

招标文件

发布人：广东秤风采购招标有限公司

发布时间：2017年10月20日

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41044>

河南：洛阳市养老康复中心老年养护楼康复器材采购项目招标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 洛阳市养老康复中心老年养护楼康复器材采购项目

品目

采购单位 河南省工人龙门疗养院

行政区域 洛龙区 公告时间 2017年10月20日10:29

获取招标文件时间 2017年10月20日08:30至2017年10月26日18:00

招标文件售价 ￥300

获取招标文件的地点 在洛阳泽丰建设工程咨询有限公司(洛阳市西工区凯旋东路28号四楼) 报名并购买招标文件

开标时间 2017年11月10日09:30

开标地点 洛阳市西工区凯旋东路28号洛阳泽丰建设工程咨询有限公司六楼会议室

预算金额 ￥201.4万元(人民币)

联系人及联系方式：

项目联系人 程女士

项目联系电话 0379-60168155

采购单位 河南省工人龙门疗养院

采购单位地址 洛阳市洛龙区龙门大道813号

采购单位联系方式 0379-65990800

代理机构名称 洛阳泽丰建设工程咨询有限公司

代理机构地址 洛阳市西工区凯旋东路28号四楼

代理机构联系方式 0379-60168155

一、招标条件

本招标项目洛阳市养老康复中心老年养护楼康复器材采购项目，招标人为河南省工人龙门疗养院，招标项目资金来源：自筹资金，招标代理机构为洛阳泽丰建设工程咨询有限公司，项目已具备招标条件，现对该项目进行公开招标。

二、项目概况与招标范围

1、项目名称：洛阳市养老康复中心老年养护楼康复器材采购项目

2、招标编号：LYZF-2017-87

3、资金来源：自筹资金

4、项目地点：洛阳市养老康复中心老年养护楼

5、招标范围：康复设备购置、安装、调试、验收、培训、质保期内外服务、与货物有关的运输、保险及其伴随服务

6、交货期及安装期：合同签订之日起30天内安装调试完毕

7、质量要求：符合国家质量验收备案标准

8、标段划分：本次招标共一个标段

三、采购清单

序号	品名	数量
1	PT 训练床	10
2	电动 PT 训练床	2
3	按摩床	5
4	儿童平行杠	1
5	平行杠	1
6	训练用阶梯	1
7	儿童训练用阶梯	1
8	成人 SET 悬吊系统	1
9	肋木	1
10	斜板	4
11	楔形垫	4
12	站立架	4
13	儿童站立架	2
14	电动直立床	3
15	儿童电动直立床	2
16	作业训练台	1
17	儿童作业训练台	1
18	磨砂板	3
19	滚筒	2
20	儿童滚筒	2
21	股四头肌训练器	1
22	髋关节训练器	1
23	踝关节训练器	1
24	功率自行车	1
25	液压踏板	1
26	儿童液压踏板	1
27	小儿梯背椅	1
28	CPM 上肢	1
29	CPM 下肢	1
30	中频治疗仪	3
31	肌兴奋治疗仪	3
32	经颅磁治疗仪	2
33	痉挛肌治疗仪	3
34	超声治疗仪	1
35	超短波治疗仪	1

- 36 低周波治疗仪 1
 - 37 气压治疗仪 1
 - 38 微波 1
 - 39 熏蒸床 2
 - 40 神经损伤治疗仪 2
 - 41 言语吞咽治疗仪 1
 - 42 儿童言语系统 1
 - 43 儿童感统训练 1
 - 44 下肢机器人 1
 - 45 四肢联动 1
 - 46 平衡功能训练 1
 - 47 水疗机 1
 - 48 智能康复训练仪 2
 - 49 生物反馈 1
- 四、投标人资格要求

- 1、具有独立法人资格及工商行政管理部门核发的相应经营范围的营业执照；
- 2、投标人可以是生产厂商或代理商（经销商），如是生产厂商须具有医疗器械生产企业许可证、医疗器械经营许可证；如是代理商（经销商）须具有医疗器械经营企业许可证；
- 3、投标人具有良好的商业信誉和完善的售后服务体系，并具有承担采购项目供货能力和服务能力；
- 4、投标人开标时须出示自本招标公告发布之日后检察机关出具的近三年以来无行贿犯罪记录的《查询行贿犯罪档案结果告知函》原件，否则其投标不被接受；
- 5、本次招标不接受联合体投标。

五、招标文件的获取

1、凡有意参加投标者，请于2017年10月20日至2017年10月26日（法定节假日除外），每日上午8:30-12:00，下午14:30-18:00（北京时间，下同），在洛阳泽丰建设工程咨询有限公司（洛阳市西工区凯旋东路28号四楼）报名并购买招标文件。

2、招标文件工本费每套售价人民币300元，现金支付，售后不退。

报名有关事项：报名时须携带企业法人营业执照副本、组织机构代码证、税务登记证（或三证合一）、法定代表人授权书及法人、被授权人身份证及第三项中要求的资格要求（以上证件查验原件，留加盖公章的复印件1套）。

注：如报名人不按上述要求提交资料，招标代理机构有权拒绝其报名。

六、投标文件的递交

1、递交投标文件的截止时间（投标截止时间）为：2017年11月10日9时30分，地点为：洛阳市西工区凯旋东路28号洛阳泽丰建设工程咨询有限公司六楼会议室。

2、逾期送达或未送达指定地点的投标文件，招标人将不予受理。

七、发布公告的媒介

本招标公告在《中国采购与招标网》、《河南省政府采购网》、《河南招标采购综合网》网站上同时发布。

八、联系方式

招标人：河南省工人龙门疗养院

联系人：郝先生

地址：洛阳市洛龙区龙门大道813号

联系电话：0379-65990800

代理机构：洛阳泽丰建设工程咨询有限公司

联系人：程女士

地址：洛阳市西工区凯旋东路28号四楼

联系电话：0379-60168155
 电子邮箱：lyzf0379@163.com
 日期：2017年10月20日

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41045>

广西：珠海市平沙镇社会建设办公室平沙镇居家养老服务示范中心服务项目 公开招标公告

珠海市物资招标有限公司受珠海市平沙镇社会建设办公室的委托，对平沙镇居家养老服务示范中心服务项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

- 一、采购项目编号：440400-201709-GP00208002012-0001
- 二、采购项目名称：平沙镇居家养老服务示范中心服务项目
- 三、采购项目预算金额（元）：650,000
- 四、采购数量：1批
- 五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)平沙镇居家养老服务示范中心服务项目；（具体内容详见本招标文件第四部分）
- 六、供应商资格：

1.供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

注：本项目不接受联合体或分支机构投标，只有按时购买招标文件的投标人才有投标资格。

七、符合资格的供应商应当在2017年10月23日至2017年10月27日期间（上午08:30至12:00，下午14:00至17:30，法定节假日除外，不少于5个工作日）到珠海市物资招标有限公司（详细地址：珠海市吉大石花西路林海大厦二层201室）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017年11月13日15时00分

九、提交投标文件地点：珠海市吉大石花西路林海大厦二层201室

十、开标时间：2017年11月13日15时00分

十一、开标地点：珠海市吉大石花西路林海大厦二层201室

十二、本公告期限（5个工作日）自2017年10月23日至2017年10月27日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：招茂枫 联系电话：0756-3361023

采购项目联系人（采购人）：范传君 联系电话：0756-7752027

（二）采购代理机构：珠海市物资招标有限公司 地址：珠海市吉大石花西路林海大厦二层201

室

联系人：古耀明 联系电话：0756-3361192

传真：0756-3361190 邮编：519015

（三）采购人：珠海市平沙镇社会建设办公室 地址：珠海市平沙镇政府机关大院

联系人：范传君 联系电话：0756-7752027

传真：0756-7751395 邮编：519055

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：珠海市物资招标有限公司
发布时间：2017年10月20日

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41046>

海南：儋州市民政局向社会组织购买社区居家养老服务项目竞争性谈判公告 废标公告/流标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称儋州市民政局向社会组织购买社区居家养老服务项目竞争性谈判公告

品目服务/其他服务

采购单位儋州市民政局

行政区域海南省公告时间 2017年10月20日 11:30

联系人及联系方式：

项目联系人符步前

项目联系电话 0898-23323153

采购单位儋州市民政局

采购单位地址海南省儋州市那大镇中兴大道民政大厦1层大厅

采购单位联系方式联系人：符步前联系方式：0898-23323153

代理机构名称河北鸿泰融新工程项目咨询股份有限公司海南分公司

代理机构地址海南省儋州市那大镇发祥路5-6号

代理机构联系方式联系人：谢工联系方式：0898-23336842

河北鸿泰融新工程项目咨询股份有限公司海南分公司受儋州市民政局的委托，就儋州市民政局向社会组织购买社区居家养老服务项目竞争性谈判公告项目（项目编号：HTDL-2017-196A/B/C）组织采购，评标工作已经结束，废标/流标公告结果如下：

一、项目信息

项目编号：HTDL-2017-196A/B/C

项目名称：儋州市民政局向社会组织购买社区居家养老服务项目竞争性谈判公告

项目联系人：符步前

联系方式：0898-23323153

二、采购单位信息

采购单位名称：儋州市民政局

采购单位地址：海南省儋州市那大镇中兴大道民政大厦1层大厅

采购单位联系方式：联系人：符步前联系方式：0898-23323153

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：河北鸿泰融新工程项目咨询股份有限公司海南分公司

采购代理机构地址：海南省儋州市那大镇发祥路5-6号

采购代理机构联系方式：联系人：谢工联系方式：0898-23336842

四、废标、流标的原因

儋州市民政局向社会组织购买社区居家养老服务项目

竞争性谈判流标公告

各投标人：

河北鸿泰融新工程项目咨询股份有限公司负责代理招标的儋州市民政局向社会组织购买社区居家养老服务项目竞争性谈判于2016年9月19日11时30分在儋州市公共资源交易中心开标2室组织了开标会，在评标2室进行了评标，经评标小组评审，三家投标单位均未通过资格审查；导致投标人数不足三家。根据相关法律法规规定，评委小组对该项目做出流标处理，特此公告。

代理机构人：河北鸿泰融新工程项目咨询股份有限公司

地址：儋州市发祥路5-6号

联系人：谢工

联系电话：0898-23336842

招标人：儋州市民政局

地址：儋州市那大镇中兴大道民政大厦1层大厅

联系人：符步前

联系电话：0898-23323153

五、废标/流标日期：2017年10月19日

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41048>

北京市平谷区民政局平谷区养老服务指导中心装修改造工程中标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 平谷区养老服务指导中心装修改造工程

品目 工程/装修工程

采购单位 北京市平谷区民政局

行政区域 平谷区 公告时间 2017年10月20日11:35

本项目招标公告日期 2017年09月22日 中标日期 2017年10月17日

评审专家名单 田兰彬、杨景安、谢海勇、高李娜、王智勇

总中标金额 ￥134.908976 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 赵振亮

项目联系电话 010-80101136

采购单位 北京市平谷区民政局

采购单位地址 北京市平谷区府前西街17号

采购单位联系方式 纪静平 010-89980896

代理机构名称 北京华诚永信工程管理有限公司

代理机构地址 北京市昌平区西环路31号

代理机构联系方式 赵振亮 010-80101136

北京华诚永信工程管理有限公司受北京市平谷区民政局的委托，就平谷区养老服务指导中心装修改造工程项目（项目编号：HCYX-201709-ZB-116）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：HCYX-201709-ZB-116

项目名称：平谷区养老服务指导中心装修改造工程

项目联系人：赵振亮

联系方式：010-80101136

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市平谷区民政局

采购单位地址：北京市平谷区府前西街17号

采购单位联系方式：纪静平 010-89980896

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：
装修改造工程、

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：北京华诚永信工程管理有限公司

采购代理机构地址：北京市昌平区西环路31号

采购代理机构联系方式：赵振亮 010-80101136

五、中标信息

招标公告日期：2017年09月22日

中标日期：2017年10月17日

总中标金额：134.908976万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号	中标供应商名称	中标供应商联系地址	中标金额(万元)
1	北京金通远广厦建筑工程有限公司	北京市平谷区大兴庄镇顺福街85号	134.908976

评审专家名单：

田兰彬、杨景安、谢海勇、高李娜、王智勇

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见招标文件

六、其它补充事宜

无

采购人和评审专家的推荐意见（采用书面推荐供应商参加采购活动的需填）：/

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41056>

黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目公开招 标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目

品目货物/通用设备/计算机设备及软件/计算机软件/应用软件/行业应用软件

采购单位黑龙江省牡丹江南山医院

行政区域牡丹江市公告时间2017年10月20日12:14

获取招标文件时间2017年10月24日08:30至2017年10月30日17:00

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点牡丹江市公共资源交易中心608室

开标时间2017年11月24日09:00

开标地点牡丹江市公共资源交易中心九楼1号会议室

预算金额¥40万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人陈红艳

项目联系电话 0453-6233166
采购单位黑龙江省牡丹江南山医院
采购单位地址牡丹江市
采购单位联系方式朱乾
代理机构名称牡丹江市公共资源交易中心
代理机构地址牡丹江市东安区东长安街 70 号
代理机构联系方式陈红艳
附件：

附件 1MC[2017]1207（2 次）.doc

牡丹江市公共资源交易中心受黑龙江省牡丹江南山医院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：黑龙江省牡丹江南山医院颐养中心智慧养老平台软件系统及服务项目

项目编号：MC[2017]1207

项目联系方式：

项目联系人：陈红艳

项目联系电话：0453-6233166

采购单位联系方式：

采购单位：黑龙江省牡丹江南山医院

地址：牡丹江市

联系方式：朱乾

代理机构联系方式：

代理机构：牡丹江市公共资源交易中心

代理机构联系人：陈红艳

代理机构地址：牡丹江市东安区东长安街 70 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

详见附件

二、投标人的资格要求：

详见附件

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：40.0 万元（人民币）

时间：2017 年 10 月 24 日 08:30 至 2017 年 10 月 30 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：牡丹江市公共资源交易中心 608 室

招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：报名下载

四、投标截止时间：2017 年 11 月 24 日 09:00

五、开标时间：2017 年 11 月 24 日 09:00

六、开标地点：

牡丹江市公共资源交易中心九楼 1 号会议室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

中国政府采购法等

（来源：中国政府采购网）

广东：广州市轻工高级技工学校健康服务与管理（养老方向）专业建设项目 更正公告

中机国际招标公司于2017年08月31日在广东省政府采购网上提交的广州市轻工高级技工学校健康服务与管理（养老方向）专业建设项目（440100-201708-100209-0015）（公开招标、邀请招标、竞争性谈判、询价、竞争性磋商）采购公告，因/原因，现将原公告部分内容作如下更正/变更：

1.原招标公告及招标文件第一部分采购邀请“7.符合资格的供应商应当在2017年8月31日至2017年9月19日期间（每天上午9:00-11:30，下午2:00-5:00，法定节假日除外）到中机国际招标有限公司广州分公司购买招标文件，招标文件每套售价¥300元，售后不退。”，更正为：“7.符合资格的供应商应当在2017年8月31日至2017年10月12日期间（每天上午9:00-11:30，下午2:00-5:00，法定节假日除外）到中机国际招标有限公司广州分公司购买招标文件，招标文件每套售价¥300元，售后不退。”。

2.原招标公告及招标文件第一部分采购邀请“8.投标截止时间：2017年9月20日上午9:30时。”，更正为“8.投标截止时间：2017年10月13日上午9:30时。”

3.原招标公告及招标文件第一部分采购邀请“开标时间：2017年9月20日上午9:30时。”更正为“开标时间：2017年10月13日上午9:30时。”

其他内容不变。

其他内容不变。

二、投标（响应）截止时间：2017年10月13日09时30分

三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：苏工 联系电话：020-37816286

采购项目联系人（采购人）：周老师 联系电话：020-87481753

（二）采购代理机构：中机国际招标公司 地址：北京市丰台区西三环中路90号通用技术大厦6-8层

联系人：张沛 联系电话：010-63348471

传真：010-63348478 邮编：100055

（三）采购人：广州市轻工高级技工学校 地址：广州市滨江中路272号

联系人：周刚 联系电话：020-84244753

传真：020-84428815 邮编：510220

特此公告。

发布人：中机国际招标公司

发布时间：2017年09月15日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41054>

广东：广州市轻工高级技工学校健康服务与管理（养老方向）专业建设项目 (项目编号：0702-1741CITC7162)中标结果公告

中机国际招标公司受广州市轻工高级技工学校的委托，于2017年10月13日就广州市轻工高级技工学校健康服务与管理（养老方向）专业建设项目（440100-201708-100209-0015）采用公开招标进行采购。现就本次采购的中标（成交）结果公告如下：

一、采购项目编号：440100-201708-100209-0015

二、采购项目名称：广州市轻工高级技工学校健康服务与管理（养老方向）专业建设项目

三、采购项目预算金额（元）：1,262,861

四、采购方式：公开招标

五、中标供应商

1：中标供应商名称北京东海林和式养老投资咨询有限公司法人代表谢静超地址北京市海淀区沙阳路海淀嘉郡12号楼1-802

六、报价明细

主要中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额（元）
健康服务与管理（养老方向）专业建设项目		--	--	--	详见招标文件 1,262,861.00

七、评审日期：2017-10-13 评审地点：广州市东风东路745号紫园商务大厦2003单元

评审委员会（谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组）：

负责人：方红 成员：胡立勇、陈蓉、何卫宁、董韵捷

八、评审意见（非标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的，还应当公告采购人和评审专家的推荐意见）

广州市轻工高级技工学校健康服务与管理（养老方向）专业建设项目

推荐排名 投标单位名称 综合得分

1 北京东海林和式养老投资咨询有限公司 81.00

2 北京鑫乐旺达科技有限公司 50.00

3 易福润德(北京)科技有限公司 45.67

九、本公告期限1个工作日。

中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额
-----------	------	----	-------	------	---------

十、联系事项：

（一）采购人：广州市轻工高级技工学校 地址：广州市滨江中路272号

联系人：周刚 联系电话：020-84244753

传真：020-84428815 邮编：510220

（二）采购代理机构：中机国际招标公司 地址：北京市丰台区西三环中路90号通用技术大厦6-8层

联系人：张沛 联系电话：010-63348471

传真：010-63348478 邮编：100055

（三）采购项目联系人（采购人）：周老师 联系电话：020-87481753

采购项目联系人（代理机构）：苏工 联系电话：020-37816286

各有关当事人对中标、成交结果有异议的，可以在中标、成交公告发布之日起7个工作日内以书面形式向（政府采购代理机构）（或采购人）提出质疑，逾期将依法不予受理。

附件：招标文件（竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件）

招标文件

发布人：中机国际招标公司

发布时间：2017年10月20日

（来源：中国政府采购网）

广东：广州市白云区太和镇人民政府广州市白云区太和镇 2017-2020 年度社区居家养老综合服务（CLPSP17GZ07ZC43）的中标公告

广东采联采购招标有限公司受广州市白云区太和镇人民政府的委托，于 2017 年 9 月 29 日就白云区太和镇 2017-2020 年度社区居家养老综合服务项目（440111-201709-45223-0006）采用公开招标进行采购。现就本次采购的中标（成交）结果公告如下：

一、采购项目编号：440111-201709-45223-0006

二、采购项目名称：白云区太和镇 2017-2020 年度社区居家养老综合服务项目

三、采购项目预算金额（元）：3,930,000

四、采购方式：公开招标

五、中标供应商

1：中标供应商名称广州阳光社会工作事务中心法人代表徐鲁航地址广州市荔湾区环市西路 68 号 303(具体信息以营业执照为准)

六、报价明细

主要中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额（元）
-------------	------	----	-------	------	------------

广州市白云区太和镇 2017

-2020 年度社区居家养老综合服务 / / / 服务期：自签订合同起为期三年，一年一签 一年总服务中标工时量：12936 小时；三年总服务中标工时量：38808 小时

七、评审日期：2017-10-20 评审地点：广州市环市东路 472 号粤海大厦 7 楼广东采联采购招标有限公司会议室

评审委员会（谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组）：

负责人：郭睿成员：黄银萍、姚文富、谢桂园、李含、贺卫国、陈雪萍

八、评审意见（非标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的，还应当公告采购人和评审专家的推荐意见）

综合评分法中标候选供应商排序表

投标人名称	是否通过资格、符合性审查	技术	商务	价格	综合	推荐排名
广州阳光社会工作事务中心	是	38.80	38.00	20.00	96.80	1
广州市白云区大源养老院	是	28.00	26.00	20.00	74.00	2
广州市鼎和社会工作服务中心	是	14.80	3.00	18.55	36.35	3

九、本公告期限 1 个工作日。

中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额
-----------	------	----	-------	------	---------

十、联系事项：

（一）采购人：广州市白云区太和镇人民政府 地址：广东省广州市白云区太和镇朝亮南路 22 号

联系人：唐敏 联系电话：020-87423610

传真：020-87429011 邮编：510540

（二）采购代理机构：广东采联采购招标有限公司 地址：广州市环市东路 472 号粤海大厦 23 楼

联系人：梁群燕 联系电话：020-87651688-688

传真：020-87651698 邮编：510075

（三）采购项目联系人（采购人）：唐小姐 联系电话：020-87423610

采购项目联系人（代理机构）：梁先生，何小姐 联系电话：020-87651688-174,020-87651688-133
 各有关当事人对中标、成交结果有异议的，可以在中标、成交公告发布之日起7个工作日内以书面形式向（政府采购代理机构）（或采购人）提出质疑，逾期将依法不予受理。

附件：招标文件（竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件）

招标文件

发布人：广东采联采购招标有限公司

发布时间：2017年10月20日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41055>

北京市平谷区民政局平谷区养老服务指导中心装修改造工程

公告概要：公告信息：

采购项目名称 平谷区养老服务指导中心装修改造工程

品目 工程/装修工程

采购单位 北京市平谷区民政局

行政区域 平谷区 公告时间 2017年10月20日 16:29

本项目招标公告日期 2017年09月22日 中标日期 2017年10月17日

评审专家名单 田兰彬杨景安谢海勇高李娜王智勇

总中标金额 ￥134.908976 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 赵振亮

项目联系电话 010-80101136

采购单位 北京市平谷区民政局

采购单位地址 北京市平谷区府前西街17号

采购单位联系方式 纪静平 010-89980896

代理机构名称 北京华诚永信工程管理有限公司

代理机构地址 北京市昌平区西环路31号

代理机构联系方式 赵振亮 010-80101136

附件：

附件1 1.平谷区养老服务中心装修招标文件.doc

北京华诚永信工程管理有限公司受北京市平谷区民政局的委托，就平谷区养老服务指导中心装修改造工程项目（项目编号：HCYX-201709-ZB-116）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：HCYX-201709-ZB-116

项目名称：平谷区养老服务指导中心装修改造工程

项目联系人：赵振亮

联系方式：010-80101136

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市平谷区民政局

采购单位地址：北京市平谷区府前西街17号

采购单位联系方式：纪静平 010-89980896

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

装修改造工程、

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：北京华诚永信工程管理有限公司

采购代理机构地址：北京市昌平区西环路 31 号

采购代理机构联系方式：赵振亮 010-80101136

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 09 月 22 日

中标日期：2017 年 10 月 17 日

总中标金额：134.908976 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号	中标供应商名称	中标供应商联系地址	中标金额(万元)
1	北京金通远广厦建筑工程有限公司	北京市平谷区大兴庄镇顺福街 85 号	134.908976

评审专家名单：

田兰彬杨景安谢海勇高李娜王智勇

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见招标文件

六、其它补充事宜/

协议供货、定点采购项目信息：

入围价格：万元（人民币）

价格调整规则：/

优惠条件：/

采购人和评审专家的推荐意见（采用书面推荐供应商参加采购活动的需填）：/

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41056>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的

工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达